**黄山市“十四五”交通运输发展规划**

**目 录**

[第一章 发展基础 1](#_Toc84944939)

[一、发展成就 1](#_Toc84944940)

[（一）基础设施日臻完善 2](#_Toc84944941)

[（二）运输服务稳步提升 10](#_Toc84944942)

[（三）管理能力不断提高 14](#_Toc84944943)

[（四）保障升级步伐加快 17](#_Toc84944944)

[（五）行业改革平稳有序 18](#_Toc84944945)

[二、存在问题 18](#_Toc84944946)

[（一）交通枢纽地位有待增强 18](#_Toc84944947)

[（二）交通承载能力有待提升 19](#_Toc84944948)

[（三）交通行业改革有待深化 20](#_Toc84944949)

[（四）交通行业发展有待加强 20](#_Toc84944950)

[（五）资源要素制约有待破解 21](#_Toc84944951)

[第二章 发展形势与需求 22](#_Toc84944952)

[一、形势要求 22](#_Toc84944953)

[二、阶段特征 26](#_Toc84944960)

[三、需求特征 27](#_Toc84944961)

[四、需求预测 29](#_Toc84944964)

[第三章 发展思路 32](#_Toc84944967)

[一、指导思想 32](#_Toc84944968)

[二、基本原则 32](#_Toc84944969)

[三、发展目标 33](#_Toc84944970)

[第四章 重点任务 38](#_Toc84944975)

[一、基础设施完善工程 38](#_Toc84944976)

[二、运输服务提质工程 47](#_Toc84944984)

[三、绿色交通提升工程 50](#_Toc84944989)

[四、数字交通赋能工程 52](#_Toc84944993)

[五、平安交通保障工程 54](#_Toc84944996)

[六、交通旅游融合工程 55](#_Toc84945001)

[七、行业治理增效工程 58](#_Toc84945005)

[八、交通改革创新工程 60](#_Toc84945009)

[第五章 保障体系 62](#_Toc84945013)

[一、资源要素保障 62](#_Toc84945014)

[二、人才队伍保障 62](#_Toc84945015)

[三、政策法规保障 63](#_Toc84945016)

[四、体制机制保障 63](#_Toc84945017)

[附表 64](#_Toc84945018)

[黄山市“十四五”交通运输发展规划高速公路项目表 64](#_Toc84945019)

[黄山市“十四五”交通运输发展规划普通国道项目表 65](#_Toc84945020)

[黄山市“十四五”交通运输发展规划普通省道项目表 66](#_Toc84945021)

[黄山市“十四五”交通运输发展规划农村公路项目表 68](#_Toc84945022)

[黄山市“十四五”交通运输发展规划枢纽场站项目表 69](#_Toc84945023)

[黄山市“十四五”交通运输发展规划乡镇综合运输服务站项目表 71](#_Toc84945024)

[黄山市“十四五”交通运输发展规划内河水运项目表 75](#_Toc84945025)

“十四五”交通运输发展专项规划作为黄山市“十四五”规划体系的重要组成部分，是指导全市“十四五”交通运输事业发展的重要纲领性文件。

第一章 发展基础

一、发展成就

“十三五”时期，黄山交通深入贯彻党的十八大、十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，紧紧围绕打造“皖浙赣区域性综合交通枢纽”的战略目标，实施“1513”发展战略，立足黄山交通发展现状，根据黄山经济社会对交通发展的要求，构筑综合交通网络、完善城乡运输体系、打造和谐品质交通、服务经济社会发展。“十三五”期间，**基础设施日臻完善、运输服务稳步提升、管理水平不断提高、保障升级步伐加快**，交通在经济社会发展中的先导作用日渐发挥，取得了良好成效，为全面建成“皖浙赣区域性综合交通枢纽”提供了坚实的交通保障。“十三五”期末，基本建成了公路通达网、安全保障网、养护管理网和运输服务网，交通设施基本满足群众安全便捷出行和物流畅通快捷运输的需要**。**

（一）基础设施日臻完善

1、投资情况

“十三五”时期，是黄山市交通运输体系加快构建的关键期，交通基础设施建设发展迅速。至“十三五”期末，全市完成交通投资105.7亿元，相较“十二五”期间101.4亿元增加4.2%，其中高速公路30.7亿元，普通国省道44.7亿元（含养护工程6.4亿元），农村公路26.1亿元（含养护工程1.7亿元），场站2.9亿元，水运1.3亿元。

2、公路网建设

公路方面已基本形成以“十字型”高速公路网为主轴，“叶网”状普通国省道为支撑，县乡道为补充的“内畅外联”的公路网布局。“十三五”期末，黄山市公路总里程达到7709公里，相较“十二五”期末增加了1009公里，路网密度达到78.6公里/百平方公里。

**高速公路网络加速建设。**至“十三五”末，黄山境内建成徽杭、合铜黄、黄塔桃、绩黄、黄祁5条高速公路，里程达352公里。“十三五”期间，重点推进黄山至千岛湖高速、芜湖至黄山高速、德州至上饶高速公路池州祁门段建设，共计完成投资30.7亿元。

**表1-1 黄山市“十三五”高速公路建设汇总表**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **项目名称** | **建设**  **性质** | **建设内容** | **十三五投**  **资（亿元）** | **总投资**  **（亿元）** |
| 1 | 溧阳至宁德高速黄山至千岛湖段 | 新建 | 新建规模26公里，双向四车道。 | 11.1 | 47.8 |
| 2 | 芜湖至黄山高速（黄山段） | 新建 | 新建规模5公里，双向四车道。 | 3.3 | 8.5 |
| 3 | G0321德上高速池州至祁门段（黄山段） | 新建 | 新建规模37公里，双向四车道。 | 16.3 | 50 |
| **合计** | |  |  | **30.7** | **106.3** |

**国省干线公路加快发展。**至“十三五”末，黄山境内拥有5条普通国道和21条普通省道，普通国省道1621公里，其中国道502公里，省道1119公里，已初步形成“叶网”状普通国省道布局，较“十二五”末期增加927公里，增长133%（主要原因在于公路网络线路调整，部分农村公路上升为普通国省道）。“十三五”期间，实施普通国省干线公路建设项目20个，完成投资38.3亿元，其中普通国道建设投资15.8亿元，普通省道建设投资22.5亿元。

重点建设完成S326歙县界牌岭至黟县渔亭一级公路、G205五里亭至桃林段、S603环太平湖俞家隧道与共幸大桥及接线工程、S324金山至县城、G233(原G205)徽州区(岩寺)至屯溪（篁墩）、S349屯溪至鬲山、S469歙县徽城至许村等16个新改建工程以及G233界牌岭至徽州区、S252渔亭至流口、S103三口至谭家桥、S470塔坊至芦溪等4个路面改善工程。

**表1-2 黄山市“十三五”国省道干线公路建设汇总表**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **项目名称** | **建设性质** | **建设**  **里程** | **十三五投**  **资（亿元）** | **总投资**  **（亿元）** |
| 1 | G530焦村集镇外环段改建工程 | 改建 | 9.1 | 0.6 | 0.6 |
| 2 | G237五城集镇外环段改建工程 | 改建 | 5.1 | 0.6 | 0.6 |
| 3 | G327(原S326省道)（灯塔段）改线拓宽工程 | 改建 | 3.3 | 1.1 | 1.1 |
| 4 | S603环太平湖俞家隧道、共幸大桥及接线 | 新建 | 4.9 | 2.4 | 2.4 |
| 5 | S324三阳集镇外环段改建工程 | 改建 | 3.5 | 0.8 | 0.8 |
| 6 | S324金山至县城公路改建工程 | 改建 | 10.3 | 4.4 | 4.4 |
| 7 | S348歙县新安江大桥及接线工程 | 新建 | 1.5 | 1.2 | 1.2 |
| 8 | S349屯溪至鬲山段工程 | 新建 | 3.6 | 2 | 2 |
| 9 | G205五里亭至桃林段改建工程 | 改建 | 53.2 | 5.9 | 7.1 |
| 10 | G233徽州区（岩寺）至屯溪（篁墩） | 新建 | 5.9 | 2.5 | 4.5 |
| 11 | G205谭家桥镇域改扩建工程 | 改建 | 4.6 | 2.4 | 2.6 |
| 12 | G237祁门火车站大桥至高速祁门东互通段 | 新建 | 4.9 | 1.7 | 2.4 |
| 13 | S469歙县徽城至许村改建工程 | 改建 | 18.5 | 0.8 | 2.4 |
| 14 | 黄山市5条旅游风景道美丽公路（一期） | 改建 | 450 | 1.2 | 12.8 |
| 15 | S477黟县碧阳至黟祁县界公路改建工程 | 改建 | 8.9 | 0.4 | 0.6 |
| 16 | S326歙县界牌岭至黟县渔亭一级路 | 新建 | 24.8 | 7.5 | 17.7 |
| 17 | G233宜徽路界牌岭至徽州区段路面改善工程 | 路面改善 | 26.4 | 1.1 | 1.1 |
| 18 | S252渔亭至流口段路面改善工程 | 路面改善 | 30 | 0.6 | 0.6 |
| 19 | S470塔坊至芦溪段路面改善工程 | 路面改善 | 44 | 0.8 | 0.8 |
| 20 | S103三口至谭家桥路面改善工程 | 路面改善 | 15 | 0.3 | 0.3 |
| **合计** | |  | **727.5** | **38.3** | **66** |

**农村公路建设不断完善。**“四好农村路”建设作为民生工作的重要抓手，“建好、管好、护好、运营好”农村公路成为发展农村经济和美丽乡村建设的关键一环。至“十三五”末，黄山境内农村公路总里程达到5715公里，相较“十二五”末期增加154公里，增长2.8%。“十三五”期间，完成投资24.4亿，其中涉及贫困村农村公路217个，建设里程518公里，完成投资2.7亿元。

农村道路畅通工程实施项目769个，2584公里，完成投资17.3亿元；农村公路扩面延伸工程实施项目394个，672公里，完成投资5亿元；农村公路危桥加固改造工程实施54座/2公里，完成投资6446万元；处治农村公路隐患里程1319公里，298个，完成投资1.5亿元。

**表1-3 黄山市“十三五”农村公路建设汇总表**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **项目名称** | **建设性质** | **建设内容** | **十三五投**  **资（亿元）** |
| 1 | 农村道路畅通工程 | 新/改建 | 实施项目769个，2583.7公里 | 17.3 |
| 2 | 农村公路扩面延伸工程 | 新/改建 | 实施项目394个，671.7公里 | 5.0 |
| 3 | 农村公路危桥加固改造工程 | 新建/加固 | 实施54座/2018.4延米 | 0.6 |
| 4 | 农村公路安全防护工程 |  | 处治农村公路隐患里程1318.7公里，298个 | 1.5 |
| **合计** | |  |  | **24.4** |

3、综合场站建设

**综合场站建设加快完善。**

公路客运场站方面，至2020年底，黄山共有13座三级及以上客运场站，初步形成以黄山汽车客运总站、黄山旅游客运中心等为主体，以歙县公路客运站、祁门客运中心站等客运中心站为支撑，以旅游集散中心为特色，农村客运站为补充的多级公路客运枢纽场站体系。

**表1-4 黄山市现状公路客运场站（三级及以上）汇总表**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **区县名称** | **客运站名称** | **地 址** | **站级** |
|
| 1 | 屯溪区 | 黄山市汽车客运总站 | 黄山市屯溪区齐云大道31号 | 一级 |
| 2 | 屯溪区 | 黄山旅游客运中心 | 屯溪区迎客松大道1号 | 一级 |
| 3 | 黄山区 | 黄山太平客运中心 | 黄山区平湖西路 | 一级 |
| 4 | 黄山风景区 | 新国线黄山风景区汽车站 | 黄山区汤口镇寨西 | 一级 |
| 5 | 歙县 | 歙县公路客运站 | 歙县徽城镇旸村歙县公路客运站 | 一级 |
| 6 | 祁门县 | 祁门客运中心站 | 祁门县新兴西路与志各路交叉口 | 一级 |
| 7 | 黟县 | 黟县汽车站 | 黟县碧阳镇柯村南路与宏村能西路路交叉口 | 二级 |
| 8 | 休宁县 | 休宁汽车站 | 休宁县齐云大道47号 | 二级 |
| 9 | 徽州区 | 岩寺汽车站 | 徽州区岩寺镇文峰路1号 | 二级 |
| 10 | 徽州区 | 城北客运站 | 徽州区迎宾大道52号 | 三级 |
| 11 | 休宁县 | 休宁西站 | 休宁县夹溪路58 | 三级 |
| 12 | 祁门县 | 祁门县二运客运站 | 祁门县阊林路1号 | 三级 |
| 13 | 歙县 | 歙县三阳公路客运站 | 歙县三阳高铁站边 | 三级 |

由于黄山的主要产业为旅游业，货运需求相对较小，现状主要以货运公司主导的简单配送为主。公路货运场站方面，黄山市境内现状仅有斯普蓝帝物流园和皖新皖南物流园。

**表1-5 黄山市现状公路货运场站汇总表**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **园区名称** | **园区**  **开业**  **时间** | **园区**  **类型** | **园区实际**  **占地面积**  **（亩）** | **物流运营**  **面积占比**  **（%）** | **物流业务**  **总收入**  **（万元）** | **仓储面积**  **（万平方米）** |
| 1 | 黄山斯普蓝帝物流园 | 2010.10 | 综合型 | 158 | 70% | 32600 | 21000 |
| 2 | 皖新皖南物流园 | 2020.6 | 综合型 | 57.7 | 94% | 2000 | 36000 |

“十三五”期间，建设完成祁门客运中心站、歙县三阳公路客运站，启动建设东黄山国际小镇基础设施工程谭家桥客运中心站、西大门客运中心。

**表1-6 黄山市“十三五”公路客运场站汇总表**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **项目名称** | **建设性质** | **建设内容** | **十三五投**  **资（万元）** | **总投资**  **（万元）** |
| 1 | 祁门客运中心站 | 新建 | 占地面积36666.6㎡（含办公面积） | 10500 | 10500 |
| 2 | 歙县三阳公路客运站 | 新建 | 客运站、社会停车场、出租车蓄车场、大巴车停车场、公交车停车场 | 1000 | 1000 |
| 3 | 东黄山国际小镇基础设施工程谭家桥客运中心站 | 新建 | 一级客运站占地4.45公顷（不含南侧地块），总建筑面积10140平方米，设公交驻车停车位44个车位，小汽车停车场设停车位490个；配建相关服务用房等 | 5000 | 11400 |
| 4 | 西大门客运中心 | 新建 | 三级综合客运站，占地规模14345平方米，位于黄山区焦村镇。 | 1600 | 1600 |
| **合计** | |  |  | **18100** | **24500** |

建设完成花鸟市场公交枢纽站、徽州公交客运枢纽站一期、高铁站公交首末站等5个公交场站项目，完成投资7200万元。至“十三五”末，黄山市已初步形成公交枢纽站为中心、公交首末站为补充的场站体系，以更好的服务黄山居民公共出行。

**表1-7 黄山市“十三五”公交场站建设汇总表**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **项目名称** | **建设性质** | **建设内容** | **十三五投**  **资（万元）** | **总投资**  **（万元）** |
| 1 | 花鸟市场公交枢纽站 | 新建 | 占地12451.8平方米，建设城市公交服务中心（两层），建筑面积904平方米；门卫房占地及建筑面积22平方米；检修车间、洗车场，设公交车停车位64个、小汽车停车位15个、非机动车停车位60个； | 1200 | 1200 |
| 2 | 徽州公交客运枢纽站一期 | 改建 | 改造1#公交楼一层1282.4m新建围墙、停车场、回车道、外立面粉刷、无障碍设施、非机动车存放点、监控、绿化等公交场站设施。 | 5200 | 12200 |
| 3 | 高铁公交首末站 | 改建 | 充电桩安装工程、视频监控、配电项目、建筑及装饰、园林绿化、40个直流充电（枪）桩等。 | 600 | 600 |
| 4 | 万贯洲公交首末站一期 | 新建 | 占地约1546㎡，其中：新建装配式活动板房建筑面积36㎡；简易公交停车场，场地铺设200㎜厚碎石路面等。 | 100 | 1100 |
| 5 | 横江公交首末站一期 | 新建 | 占地约1500㎡，其中：新建装配式活动板房建筑面积36㎡；简易公交停车场，场地铺设200㎜厚碎石路面等。 | 100 | 1100 |
| **合计** | |  |  | **7200** | **16200** |

“十三五”期间，在现有乡镇运输服务站的基础上，拓展管理、综合服务、客运、货运、邮政快递等功能，建设完成11个乡镇综合运输服务站，完成投资3400万元。

**表1-8 黄山市“十三五”乡镇综合运输服务站建设汇总表**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **项目名称** | **具体位置** | | | **建设性质** | **十三五投资（万元）** |
| 1 | 乌石镇农村综合运输服务站 | 黄山区 | 乌石镇 | 改扩建 | | 500 |
| 2 | 新丰乡农村综合运输服务站 | 黄山区 | 新丰乡 | 新建 | | 600 |
| 3 | 三口镇农村综合运输服务站 | 黄山区 | 三口镇 | 改扩建 | | 100 |
| 4 | 太平湖镇农村综合运输服务站 | 黄山区 | 太平湖镇 | 新建 | | 400 |
| 5 | 新明乡农村综合运输服务站 | 黄山区 | 新明乡 | 改扩建 | | 200 |
| 6 | 仙源镇农村综合运输服务站 | 黄山区 | 仙源镇 | 改扩建 | | 300 |
| 7 | 歙县三阳镇公路客运站 | 歙县 | 三阳镇 | 新建 | | 900 |
| 8 | 歙县北岸镇综合运输服务站 | 歙县 | 北岸镇 | 改扩建 | | 100 |
| 9 | 歙县郑村镇综合运输服务站 | 歙县 | 郑村镇 | 改扩建 | | 100 |
| 10 | 祁门县新安乡综合运输服务站 | 祁门 | 新安镇 | 新建 | | 100 |
| 11 | 祁门县溶口乡综合运输服务站 | 祁门 | 溶口乡 | 新建 | | 100 |
| **合计** | |  |  |  | | **3400** |

4、水运建设

**内河水运建设不断完善。**“十三五”期间，黄山市进一步完善内河航运建设，推进内河水运能级不断提升。航道建设方面，开展新安江航道整治工程前期工作论证，申报交通强国试点项目新安江旅游航道整治获部审批通过；内河港口建设方面，完成月潭湖综合旅游码头及航道项目、世行贷款黄山新农村建设示范项目歙县深渡九里潭、绵潭、漳潭码头工程建设项目，并交工验收，完成投资12900万元。

**水上安全建设持续推进。**“十三五”期间完成太平湖水上交通安全视频监控项目，设置10个监控点，改造5个监控点；完成黄山市水上交通安全监管设施改造项目，总投资500万元，不断强化水运支持保障系统建设。

**表1-8 黄山市“十三五”内河水运建设汇总表**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **项目名称** | **建设性质** | **建设内容** | **十三五投**  **资（万元）** | **总投资**  **（万元）** |
| 1 | 世行贷款黄山新农村建设示范项目歙县深渡九里潭、绵潭、漳潭码头工程 | 新建 | 10个旅游码头泊位 | 1000 | 1000 |
| 2 | 月潭湖综合码头及航道项目 | 新建 | 新建 1个大型综合码头、8 个停靠点码头、1个船舶维修保养泊位、1个服务码头。建设规模为大型泊位20个、中型泊位22个、小型泊位8个、快艇泊位10个及专用泊位2个、船舶维修保养泊位1个、服务泊位1个 | 11900 | 11900 |
| 3 | 太平湖水上交通安全视频监控项目 | 新建 | 设置10个监控点，改造5个监控点 | 200 | 200 |
| 4 | 黄山市水上交通安全监管设施改造项目 | 新建 | 对歙县分中心水上交通安全监管视频监控进行改造、2艘15米海巡艇 | 300 | 300 |
| **合计** | |  |  | **13400** | **13400** |

为确保一江清水实现船舶生活污水“零排放”，黄山市积极推进船舶污水上岸工程，目前黄山市新安江流域船舶污水收集设备改造、船舶更新和退出市场补贴工作已全面完成，辖区旅游客船、普通客船、货船生活污水防治污染设备改造全部完成，完成率100%。

（二）运输服务稳步提升

1、客货运总量

运输结构持续优化。公路客运方面，黄山市对外客运主要由公路承担，2020年受疫情影响，全市公路客运量为1478万人次，相较2015年下降62.7%，不受特殊事件影响的2019年公路客运量也只有2972万人，仅为“十二五”末期的75%。总体来看，随着人们生活水平的提升，私家车的保有量不断增大，同时高铁的开通，使得原先采用公路客运出行的人向私家车和高铁出行转移，从而导致公路客运量呈现逐年下降的趋势。公路货运方面，2020年，黄山市公路货运量3882万吨，相较2015上升36.1%，从发展趋势上看，与经济发展增速较为适应。

水路客运方面，受疫情影响，2020年水运客运量仅为2019年的50%，近五年水运客运量呈现一定的波动起伏；水路货运方面，为保护黄山市水生态环境，推进新安江流域生态补偿机制，在歙县人民政府的大力支持下，拆解货运船舶23艘，防污染改造5艘，由于隶属辖区的货船都在异地运输，故自2019年起辖区范围无水路货运量。

**表1-9 黄山“十三五”期间公路水路客运量一览表**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 年份 | 公路客运量（万人次） | 较上一年比重 | 公路客运周转量（万人公里） | 较上一年比重 | 水路客运量  （万人次） |
| 2015年 | 3962 | 107.6 | 301710 | 107.6 | 92 |
| 2016年 | 3584 | 90.5 | 257932 | 85.5 | 109 |
| 2017年 | 3050 | 85.1 | 222905 | 86.4 | 112 |
| 2018年 | 2868 | 94.1 | 219357 | 98.4 | 125 |
| 2019年 | 2972 | 103.6 | 228850 | 104.3 | 111 |
| 2020年 | 1478 | 49.7 | 112411 | 49.1 | 56.4 |

**表1-10 黄山“十三五”期间公路水路货运量一览表**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 年份 | 公路货运量（万吨） | 较上一年比重 | 公路货运周转量（万吨公里） | 较上一年比重 | 水路货运量  （万吨） |
| 2015年 | 2853 | 101.9 | 375568 | 97.2 | 16.5 |
| 2016年 | 3034 | 106.3 | 391793 | 104.3 | 12 |
| 2017年 | 3474 | 114.5 | 413342 | 105.5 | 10 |
| 2018年 | 3511 | 101.1 | 434689 | 105.2 | 0.5 |
| 2019年 | 3678 | 104.8 | 457380 | 105.2 | / |
| 2020年 | 3882 | 105.6 | 487567 | 106.6 | / |

2、客货运服务

黄山市现有城市（城际、城乡）公交车449辆（其中：新能源345辆），线路99条，运营里程达1731公里。开通农村客运班线116条，投入车辆391辆，客座6647座。2020年底，由黄山市公共交通有限公司和黄山长运有限公司共同出资的黄山城际公共交通有限公司成立，为城乡公交一体化发展奠定基础。

**城际客运网络不断完善。**实现市内交通与黄山机场、高铁黄山北站、歙县北站、三阳站以及客运汽车总站、休宁县汽车站、祁门客运站等主要对外交通枢纽的有效衔接，提升了对外出行效率。

在城际公交线路方面，黄山开通了歙县三阳至浙江昌化的市内第一条省际公交，并先后开通了屯溪区至徽州区的230路、31路、32路，屯溪区至休宁县的5001路、5002路，屯溪区至歙县的6001路、6002路及屯歙快线等城际公交线路，实现了屯溪区、徽州区、休宁县、歙县等南部城镇群主干线公交互联互通。

**城市公交体系逐步形成。**省级“优先发展公共交通示范城市”创建通过验收。结合公交场站的建成使用，进一步完善公交线网布局。推进区县公交与中心城区“一卡通”对接，目前“一卡通”运营公交线路达29条。

**城乡交通运输一体化发展显著。**截止2020年10月底，全市101个乡镇、675个建制村已全部实现通车，乡镇和建制村通客车率达100%。其中，以公交客运形式实现通车的建制村269个，占比39.9%，线路布局基本覆盖了各区县县城周边主要乡镇；以客运班线形式实现通车的建制村394个，占比58.4%；6个建制村通过开通水上公交实现通车，占比0.8%；6个出行需求严重不足或现有道路条件无法通行大中型客车的建制村依托预约响应式农村客运服务实现通车，占比0.8%。

“十三五”期间祁门县、徽州区申报省级“城乡客运一体化示范县”获得成功，建立了由乡镇人民政府、公安交警、运管等多部门组成的农村道路旅客通行条件联合审查机制**。**

2020年全市城乡交通运输一体化发展水平自评等级为AAAAA，所辖7个区县均为5A级。

**旅游客运不断优化。**为适应全域旅游发展需要，满足市民与游客多层次、高品质的出行需求，黄山先后开通了高铁北站至西递、宏村、深渡、渔梁坝和祁门等线路，优化了高铁北站至西大门、北大门和太平湖等线路，形成旅游环线2条、旅游专线10条，投入运力31台，有效解决了市区及高铁黄山北站至黄山主要景区景点游客出行问题，构建了以黄山旅游客运中心（高铁北站）和黄山旅游集散中心（汽车客运总站）为枢纽串联主要景点的旅游客运网络。

**个性化客运服务不断提升。**黄山全市现有巡游出租汽车企业11家，车辆866台，网约车平台企业23家，已办理网约车运输证车辆509台，为市民及游客的个性化出行服务提供了保障。

**农村三级物流体系基本形成。**截止2020年底，黄山累计建成县级农村物流中心7个，乡镇农村物流站101个，村级农村物流服务点675个，基本形成覆盖县、乡、村三级的农村物流网络体系。

（三）管理能力不断提高

**公路养护。**十三五期间，公路养护投资共计8.1亿元，其中国省干道养护投资6.4亿元，农村公路养护投资1.7亿元。完成G205山深线、G330（S103）合黄路、S326休张路、S218甘渔路、S252七瑶路等路面大中修工程，完成京村桥、红花园桥、东亭桥、太平湖大桥、河西桥等危桥改造以及富资河桥拓宽工程，完成G205山深线、S218甘渔路、S231洋大路等公路安全生命防护工程，羊栈岭隧道、方家岭隧道等隧道维修工程，以及国省干线公路地质灾害防治工程等。国省干道公路养护总里程1159公里，其中路面大中修工程256公里、桥梁大中修工程1144延米、公路安全生命防护工程934.4公里、公路地质灾害防治工程77.8公里、隧道维修工程3.6公里、公路灾毁恢复工程113.2公里，并对1371公里的国省道公路网命名进行编号调整。农村公路养护总里程328公里，工程实施81个。

**治超方面。**筹措资金1800万，新建11个治超动态卡点和1个治超联网平台，截止2020年底，共建成治超卡点23个，治超站2个，覆盖国道4条、省道7条、县道1条，形成全市科技治超“蜂眼网络”。扎实开展治超工作，保持依法严管态势，严格落实“治超新政”，推进联合治超、源头治超、科技治超，休宁县治超非现场执法开出首张罚单。经过努力，车辆严重超限超载态势得到有效治理，普通国省道货运车辆超载率控制在1%以内，高速公路货运车辆超载率控制在0.5以内。

**营商环境优化。**全面深化“放管服”改革，推进减税降费政策措施落地见效。降低企业物流成本，落实持有安徽交通卡的货运车辆享受高速公路通行费八五折优惠期限延长至2021年底。全面完成收费公路制度改革取消高速公路省界收费站工作，持续清理整治各种收费行为。持续推进货运车辆“三检合一”。优化检验检测流程，规范“一次上线检测、一票制收费和一个窗口领取报告”服务程序。落实道路普通货物运输车辆网上年度审验，精简综检检测项目，降低单车单次检测成本。取消机动车维修经营许可、船员服务簿签发，取消总质量4.5吨及以下普通货运车辆道路运输证配发。落实“减证便民”措施，开展“智慧+”政务服务，部分政务服务事项实现审批平台“秒批秒办”，道路运输从业人员从业资格证诚信考核签注、继续教育登记业务实现市内多点、异地可办。坚持动态调整省级交通运输权责清单中行政审批事项，共承接国务院下放事项2项，下放管理层级事项1项，取消事项1项，“最多跑一次”“容缺受理”“掌上办”等服务模式大力推行。

**道路运输行业监管。**全面开展道路交通运输行业领域安全生产监督检查。推进公交车驾驶区域安装防护隔离设施落实情况。逐步推进城市公共汽电车、三类以上班线客车、旅游包车、危险货物道路运输车辆强制安装智能视频监控报警等监管技术装备。督促道路运输企业落实安全生产主体责任，对动态监控主体责任落实不到位的企业，及时督促整改到位。进行“两客一危”、出租车网约车、“两非”车等各类专项整治，确保行业系统安全稳定。

**水运监管。**全市最大的2艘15米集海事综合巡航管理、消防救助和应急指挥功能于一体的海巡艇在新安江投入使用。持续推进水上安全建设，“十三五”期间完成太平湖水上交通安全视频监控项目，黄山市水上交通安全视频监控系统、歙县海事监控分中心视频监控升级改造项目亦完工投入运行，成为有效辅助水上安全监管的“千里眼”。

**工程质量安全。**加快完善公路安全防护设施，推进公交行驶安全和桥梁防护安全保障工作。督促市公路部门和各区县交通运输主管部门确保每年按期完成全市公路生命防护工程项目。对未办理施工许可（开工报告）、质量安全监督手续擅自进行建设施工的项目进行重点排查，严格审查危险性较大的分部分项工程安全专项施工方案，确保施工单位按照设计图纸和技术标准施工，严格落实原材料报检制度，加强检查督查，杜绝在施工中偷工减料、使用不合格的建筑材料、建筑构配件和设备。持续开展“平安工程”创建活动，加大对大型桥梁、长大隧道工程及施工现场大临支架、特种设备和临边防护的管理力度。

（四）保障升级步伐加快

**行政执法。**出台实施《黄山市人民政府关于优先发展城市公共交通的实施意见》，推进公交示范城市建设，致力公交惠民；完成《黄山市网络预约出租汽车经营服务管理实施细则（暂行）》的起草和实施，推进绿色交通发展，淘汰老旧柴油营运车辆23410辆。完成营运车辆技术等级评定21096辆次，营运客车类型划分及等级评定10371辆，客货车燃油和安全技术条件核查3727辆。开展外市道路危险货物运输企业在黄山市异地经营备案及清查工作；依据法定职责，下放了6县（区）的出租汽车许可、证件配发职责。

**行业管理服务。**建立对全市18家驾培机构质量信誉考核和教练员诚信考核机制，组织从业资格考试7241人次，核发道路客货运输从业资格1609人、巡游出租车驾驶员资格1064人、网约车驾驶员资格888人，累计培训机动车驾驶学员130639人，完成教练员诚信考核2581人次。

**信息化建设。**依托信息化技术，采取商业化运营模式，建成出租车和旅游车监管平台。中心城区549台出租车的车辆终端已安装，实现可视化管理；旅游车监管平台也投入运行。

**安全保障。**开展“道路运输平安年”、“隐患整治年”、“百日除患铸安”、“安全生产攻坚行动”、“安全生产大排查大整治大执法”等安全生产专项整治活动，排查安全隐患1046处，全部整改到位；行业安全生产整体形势保持稳定态势；开展“营运车辆安全专项整治”，检查企业399家、车辆3634辆，出动执法人员2406人次，查扣违规车辆91辆，暂扣证照148本，吊销道路运输经营业户68户、清理货运车辆1303台。开展安全警示教育船员2725人次、水上交通安全知识进校园31次。

围绕战略投送能力生成，按质按量组建2000人的国防交通综合保障队伍，确保在国防动员、防汛抢险等重大活动中做到平时服务、急时应急、战时应战。牵头组织完成70余批次、3.5万余名官兵和5000余台车辆装备过境保障任务，受到部队官兵高度赞誉。

（五）行业改革平稳有序

黄山市公路管理服务中心、市地方海事（港航）管理服务中心、市道路运输管理服务中心、市农村公路管理服务中心（市交通运输应急保障中心）和市交通运输综合行政执法支队“四中心一支队”挂牌成立。5家经营类事业单位转企改革稳妥推进、顺利完成。

二、存在问题

### （一）交通枢纽地位有待增强

公路网络区域联通性仍需加强。高速公路规模等级偏低，现状对外干线公路能力趋紧，与长三角区域和杭州都市圈的联系有待进一步强化。市域西部与北部高速连接薄弱，高速路网布局相对不均衡。市域交通网络与城市交通的衔接问题亦亟待解决，部分承担着城市出入口功能的公路，普遍存在着技术标准低、服务水平较差的问题，影响了人民群众的正常生产生活和城市的健康持续发展。

内河水运相对薄弱，境内水运开发强度待进一步提高。黄山境内内河航道等级整体偏低，港口建设进度相对较缓，境内水运资源经济带动效益不明显。

### （二）交通承载能力有待提升

**各类方式运输水平仍需提升**，公路运输依然是主要运输方式之一，但黄山境内各层级路网仍然存在衔接不畅、结构不合理、管理养护不够完善等诸多不足，制约和影响着运输效率的提升。同时，黄山内河水运发展定位不明确，水运体系尚未完整建立。公路站场和港口的集疏运体系尚不完善，县内仍然缺乏完备综合枢纽体系有效整合各类运输方式。**公共客运服务水平与民众期盼仍有差距，客运**场站建设仍有待加强，尤其通景客运服务体系有待完善，核心乡镇衔接黄山市区的公交走廊尚未形成，外围组团与主城区交通联系仍以小汽车为主导方式。城市公共交通方面，公交线网层级不清、运行效率较低、公交场站设施布局不合理等问题仍然存在，早晚高峰交通出行压力较大。

### （三）交通行业改革有待深化

**公共交通行业需进一步协同。**各类交通出行方式运营主体分散，管理不统一，公交系统信息化进程受阻，导致公共交通系统协同优化难度增加，存在联动不足、衔接不畅等问题。**交通体制机制改革需进一步深化。**交通运输体制机制改革、综合执法改革有待进一步深化，“最多跑一次”、“放管服”需要持续推进，刚柔并济的交通管理手段需进一步完善。区域及城市层面的交通规划、建设和各项重大决策多由政府主导，公众参与深度不足，且市场不能在资源配置中发挥应有作用。数据公开共享水平难以满足区域交通治理需求，政府网站信息更新不及时，且政务信息与企业、个体的信息共享并未形成有机互动。

### （四）交通行业发展有待加强

“十三五”期间，新技术、新手段不断涌现，交通运输行业发生了巨大变革，各方面均有较大提升空间。**智能交通方面，**交通信息化覆盖的广度和深度不足，无法全面、准确、及时地反馈各类有效信息，跨领域、跨行业、跨部门的信息资源整合应用有待进一步提升，综合交通信息数据的深层次挖掘分析、应用水平需要强化。**绿色交通方面，**清洁运输方式比重需要进一步提升，先进运输组织方式需要进一步推广，清洁高效运输装备需要更新。同时港口岸线资源、土地资源和通道资源的集约利用效率需要提高。**产业发展方面，**自身旅游优势尚未充分发挥，交旅融合产业体系尚未完备构建。

### （五）资源要素制约有待破解

交通是资源占用型、能源消耗型行业，对资源要素有着巨大的需求。交通基础设施发展已进入新的阶段，随着土地资源的逐渐紧缺以及环保意识的不断加强，资源要素已成为制约交通发展的瓶颈。交通建设项目前期推进困难日益增加，土地、资金、手续等难题制约明显，尽管进行了各方努力，对已有交通资源的利用、整合尚未充分达到统筹规划和积极拓展的地步。传统交通运输产业向现代服务业转型的步子还不够大，向资源节约和环境友好型升级的对策措施还不够有力，总体进程尚不稳健。

第二章 发展形势与需求

一、形势要求

（一）符合国际国内新形势

近年来，世界经济重心、全球化进程等都面临着前所未有的大变革。新冠疫情蔓延给全球带了巨大冲击，我国外贸形势受到巨大影响，国内发展转型仍处于阵痛期，内需体系尚不完备。当前黄山城市经济发展正处于关键时期，交通运输是经济发展的基本需要与重要纽带，应当充分发挥“稳增长、拉投资”的作用，统筹好公、铁、水、空等各种运输方式，提升城市交通发展能级，优化联动响应机制，充分发挥交通运输的社会性功能，助力黄山深度参与长三角一体化发展。

“十四五”时期将开启全面建设社会主义现代化国家新征程，加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。随着实施“一带一路”倡议、长三角区域一体化等国家重大战略的叠加强化和纵深推进，黄山市综合交通体系发展将进入新发展阶段。黄山市必须抓住“十四五”这一历史性的战略机遇，全面加快构建高质量发展的综合交通运输体系，通过强网扩能提质增效，提高综合交通网络化发展水平，提升黄山市交通战略位势，打造高品质现代化交通运输服务，推动交通运输与城市发展互融共赢，为黄山更好融入新时期**“双循环”**战略和迈向高质量发展提供强大支撑。

（二）全面融入区域一体化

2018年在首届上海进博会上，习总书记宣布长三角区域一体化发展上升为国家战略。2019年10月，长三角城市经济协调会第十九次会议审议通过了黄山等7个城市，正式成为长三角城市经济协调会一员。2018年10月，黄山加入杭州都市圈合作发展协调会，成为杭州都市圈一员。黄山通过杭州都市圈实现高质量融入长三角是黄山发展的必然选择。黄山需要主动贯彻落实《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》、《长江三角洲地区交通运输更高质量一体化发展规划》，推动与长三角主要城市互联互通，加强与杭州都市圈的深入融合，做好交通网络衔接。

（三）迎合城市建设高标准

高质量交通全面引领经济社会发展。交通运输是基础性、服务性、引领性、战略性产业，紧紧抓住交通绿色化、智能化、共享化发展趋势，不断增强交通运输行业在经济社会发展中的支撑作用。实现乡村振兴，交通仍然是“主战场”，要不断夯实基础保障工作；在稳定投资、拉动增长中，发挥交通“先行官”作用，增加交通固定资产投资；在推进新型城镇化中，更好发挥交通引领城市空间布局、生产力布局，促进城乡要素流动的支撑作用。

（四）符合行业发展新要求

党的十九大以高质量发展为主线，对“两个百年”宏伟目标作出了新的目标要求和系统设计，中共中央、国务院印发了《交通强国建设纲要》，明确了建设交通强国的具体要求。安徽省是交通强国建设试点单位，交通运输部要求从推进皖南交旅融合发展、提升合肥综合交通枢纽辐射能力、支撑乡村振兴发展、推动智慧交通技术应用四方面开展试点工作，黄山市作为安徽重要的区域交通枢纽、皖南国际文化旅游示范区核心区，应当主动作为，在推进皖南交旅融合发展领域先行先试，总结黄山经验。

2021年2月，中共中央、国务院印发了《国家综合立体交通网规划纲要》，提出要着力推动交通运输更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，发挥交通运输在国民经济扩大循环规模、提高循环效率、增强循环动能、降低循环成本、保障循环安全中的重要作用，为全面建设社会主义现代化国家提供有力支撑。

（五）顺应交旅融合新形势

2014年国家发改委批复《皖南国际文化旅游示范区建设发展规划纲要》，标志着皖南国际文化旅游示范区上升为国家层面的重大战略。《纲要》提出要打造成为美丽中国建设先行区、世界一流旅游目的地、中国优秀传统文化传承创新区。黄山市域范围均在核心区内，并且明确被赋予皖南泛长三角地区旅游服务的中心、区域性综合交通枢纽、全国重要的休闲产业基地和会展中心、特色鲜明的现代国际旅游城市的功能定位。

2020年11月，交通运输部发布《关于安徽省开展推进皖南交旅融合发展等交通强国建设试点工作的意见》，对旅游景点交通予以更多支持。黄山市作为该意见皖南交旅融合发展试点单位，要建设“快进”交通基础设施网，加强干线公路与景区连通公路的建设。建设“慢游”交通基础设施网，推进绿道、慢行系统及公路沿线设施建设，改善旅游交通条件。进一步构建绿色交通体系，拓展交通设施旅游服务功能，拓展交通设施旅游服务功能。

（六）推进乡村振兴新战略

2018年9月，中共中央、国务院印发了《乡村振兴战略规划（2018－2022年）》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。2021年2月，国家乡村振兴局正式挂牌。交通是经济发展的大动脉，加强农村交通基础设施建设是实现乡村产业兴旺的关键。《交通强国建设纲要》明确，形成广覆盖的农村交通基础设施网，全面推进“四好农村路”建设，建立规范化可持续管护机制，促进交通建设与农村地区资源开发、产业发展有机融合，实现以交通便利带动脱贫减贫等。交通建设责任重大，使命光荣，在乡村振兴的安排部署下，贯彻农业农村优先发展的指导思想，以建设“四好农村路”为抓手，全力打响乡村振兴交通攻坚战。

二、阶段特征

“十四五”时期是黄山市转型发展的重要时期，是由追求速度规模向更加注重质量效益转变，由各种交通方式相对独立发展向更加注重一体化融合发展转变，由依靠传统要素驱动向更加注重创新驱动转变的关键时期，结合黄山交通实际，主要呈现以下几方面特征：

**基础设施持续增长，补充完善综合网络。**“十四五”时期是黄山市进行交通基础设施建设，完善综合交通网络的重大战略机遇期，需要加强公路、水路、场站等设施建设，加强交通网络覆盖面。

**综合立体网络初步成型，交通融合发展。**“十四五”时期，黄山综合交通运输建设从传统的初级阶段向一体化、现代化转变，要求交通运输由相对独立的综合并行发展向不同方式之间融合联动协作转变。

**提增量转向优存量，重配置转向重服务。**“十四五”时期，黄山交通运输建设由注重增量供给和规模拉动效应向交通资源存量优化、增量配置和提升综合交通服务质量转变，更加注重提升人民对交通运输的满意度。

**技术模式全面创新，管理方式转型升级。**“十四五”时期，随着信息经济和共享经济发展，新技术、新模式、新业态、新产业与交通运输深度融合，要求交通行业管理手段做相应升级。

三、需求特征

（一）客运需求特征

1、影响因素分析

客运需求主要受人口总数、城镇化水平、人均GDP、人均可支配收入、机动车保有量等因素的影响。**人口增长呈持续稳定态势**，根据黄山市的人口发展趋势和特点，“十四五”期间全市的常住人口总数将呈现稳定增长的态势；**消费能力升级变化**，“十四五”期间黄山市GDP将迎来新一轮快速增长，居民消费结构将持续升级，交通支出在总消费支出中的比重有望会进一步提高，城乡居民的出行需求也将进一步增强；**城镇化进程加速推进**，黄山市将充分发挥皖南国际文化旅游示范区核心优势，通过旅游吸引力和交通廊道建设，强化与长三角中心城市的联系，形成长三角产业、生态、旅游经济带闭环。

2、主要特征

**公路客运总体规模平稳发展。**黄山市常住人口不断增长，城镇化进程持续推进，居民消费能力快速提高和与杭州都市圈、长三角主要城市联系更加紧密，会进一步促进交通需求的增加，随着铁路的不断发展，会给公路运输带来一定冲击，因此判断公路客运规模在“十四五”期间依然会保持平稳状态。

**中短距离出行频率加大。**受到长三角区域一体化发展，杭州都市圈扩容等战略影响，100公里以内的出行，包括居民的生活、商务、旅游出行将更为密集；随着小汽车进入家庭，机动车保有量的不断增多，市区—县，市区—附近城市的出行将日益增多。

**公共交通出行比例上升。**随着公交优先战略的实施，将引导实现公共交通为主导的城市交通的跨越式发展，促进公共交通分担率的增加。

（二）货运需求特征

1、影响因素分析

货运需求主要与地区生产总值（GDP）、工业化和产业化发展水平相关。“十四五”时期，**地区生产总值将持续增长**，经济总量和经济效益实现双提高，城市化、市场化和国际化水平显著提高。经济持续快速发展和产业转型发展，会带来工业产品和原材料的大规模运输，货类结构和运输距离将会出现较大调整。**构建现代产业体系步伐加快**，黄山市深入实施新型工业化“5542”行动计划，绿色食品、绿色软包装、汽车电子、精细化工等四大主导产业实现产值占全部规上工业的45.7%。加快服务业转型升级，深入实施“旅游+”战略，显著带动交通运输业的发展。

2、主要特征

**货运总体规模稳步增长。**伴随黄山市经济总量的不断增长、经济产业的转型升级，以及《黄山市现代物流业发展规划》的实施，货运运输规模将稳步增长。

**产业升级改变货运需求。**黄山在公共服务供给、城市建设管理、特色农产品等方面具有较强优势，服务升级多元、商品流通活跃，为现代物流业发展提供了广阔的空间，伴随战略性新兴产业的增多，使未来的货物运输呈现附加值增加，科技含量逐步提高等趋势。

**货运服务呈现“低成本”、“高时效”。**依托皖赣铁路双线扩能，推进实现皖赣线客货分离，释放原有普速铁路运能，德上高速、黄千高速的建成运营，以及黄山机场的扩建更有利于成品的快速分销。

四、需求预测

（一）经济社会趋势分析

黄山市在“十四五”时期，将建设世界知名旅游目的地，开展联合旅游主题推广，推出杭黄国际黄金旅游线，高水平全面建成小康社会。

**国民经济将继续快速增长，经济总量再上新台阶。**2020年黄山市生产总值约850.4亿元，根据趋势分析，黄山市的经济发展将保持平稳较快增长，按照年均7.5%的增速，预计在2025年生产总值（GDP）将达到1400亿元，人均GDP由2020年的6万元增长到2025年的9.2万元。

**优化城镇总体空间布局。**黄山市域总体空间框架在多年的发展中已基本形成，构成“一群两轴两区”的城镇体系空间结构。“一群”为南部城镇群。“两轴”为东西向、南北向两条城镇发展轴。黄山市“十四五”期间将构建与景区衔接顺畅高品质交通运输体系，建设皖南区域性交通枢纽城市，打造服务长三角的高品质旅游枢纽。加强与杭州都市圈联系，积极融入杭州都市圈发展，加强与合肥都市圈联系，强化合肥、南京方向通道建设，充分衔接周边地市，积极主动融入长三角发展。

（二）交通运输需求预测

“十四五”期间，伴随区域一体化进程加快，人们出行频率和次数将逐步增多，但受到高铁出行的影响，公路客运量将呈现稳步略增的态势；水路方面，随着新安江航道整治工程的推进、与千岛湖风景区的联动发展以及沿河湖景观带、景点及相应旅游产品开发，客运量将呈现逐步上涨的趋势。货运方面，随着全市产业进一步的整合发展以及物流园区、货运设施的不断建设，公路货运量将保持明显的增长。

本次规划利用弹性系数法、回归分析法对黄山市“十四五”时期公路、水路运输量进行预测。预计2025年，黄山公路客运量达到约3000万人次，公路货运量达到约5500万吨，水路客运量达到约150万人次。

**表2-1 黄山市公路、水路客货运量预测表**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **年份** | **公路客运量**  **（万人）** | **水路客运量**  **（万人）** | **公路货运量**  **（万吨）** | **水路货运量**  **（万吨）** |
| 2015年 | 3962 | 92 | 2853 | 16.5 |
| 2016年 | 3584 | 109 | 3034 | 15.8 |
| 2017年 | 3050 | 112 | 3474 | 10 |
| 2018年 | 2868 | 125 | 3511 | 0.8 |
| 2019年 | 2972 | 111 | 3678 | / |
| 2020年 | 1478 | 56 | 3882 | / |
| **2025年** | **3000** | **150** | **5500** | **/** |

第三章 发展思路

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，省第十一次党代会、市第七次党代会全会精神，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，加快落实交通强国建设部署，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以人民为中心的发展思想，推动交通发展由追求速度规模向更加注重质量效益转变，由各种交通方式相对独立发展向更加注重一体化融合发展转变，由依靠传统要素驱动向更加注重创新驱动转变，加快形成安全、便捷、高效、绿色、经济的现代化综合交通体系，为建设生态型国际化世界级休闲度假旅游目的地奠定良好的交通基础。

二、基本原则

**强化引领，服务大局。**准确把握长三角一体化等重大国家战略，加快黄山市区域性综合交通枢纽建设，加强重要区块互联互通水平，充分发挥综合交通运输对战略支撑、主体功能发挥、经济社会发展的引领作用。

**服务人民，普惠均等。**坚持以人民为中心，满足人民对美好生活的向往追求，是交通的根本要求。加快完善普惠均等的区域、城市、城乡出行服务，发展更高质量的综合一体化交通，提升居民出行体验、增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

**适度超前，科学布局。**按照《交通强国建设纲要》、《综合立体交通网规划纲要》和高质量发展要求，适度超前规划黄山市“十四五”交通运输发展体系，根据全市交通需求和经济社会发展实际，提升与之匹配的运输服务体系。

**高效衔接，组合优化。**注重与国土空间规划充分衔接，确保交通建设与土地利用、生态保护等相协调；各运输方式协调组合，注重公路、水路、航空与铁路、城市路网相衔接，共同构建内外联通、协调高效的综合交通运输体系。

**智慧绿色，安全可靠。**加快应用移动互联网、云计算、大数据等信息技术与传统交通运输行业的深度融合，实现交通行业建设、运营、管理智慧化升级。合理利用交通通道资源，充分考虑资源环境承载力，减少交通设施对环境影响，实现要素使用效率的最大化。统筹发展和安全，提高应对突发事件和公共事件的交通保障水平。

三、发展目标

（一）总体目标

“十四五”期间，深入贯彻交通强国纲要战略部署，按照“5823”发展思路，着力推进高水平设施建设，树立高品质服务标杆，促进现代化技术应用，实现高水准应急保障，提升高标准治理能力，形成便捷顺畅、经济高效、绿色集约、智能先进、安全可靠的现代化综合交通运输体系，发挥好交通运输基础性、先导性、战略性和服务性作用，全面引领黄山市经济社会发展。

“5823”发展思路：围绕皖浙赣闽区域综合交通枢纽的定位，实现5个维度全面提升，即加快实现高速公路“加密扩容”、干线公路“提质升级”、农村公路“联网提档”、水路航空“双轮驱动”、客货枢纽“综合高效”；重点推进8大工程，即推进基础设施完善工程、运输服务提质工程、绿色交通升级工程、数字交通赋能工程、平安交通保障工程、交通旅游融合工程、行业治理增效工程、交通改革创新工程；完成交通运输投资230亿元。

（二）发展重点

——高速公路“加密扩容”：规划完成投资147亿元，新增高速公路通车里程99公里，全市高速公路通车总里程达到451公里，路网密度达到4.6公里/百平方公里以上，基本建成“米”字型高速公路枢纽。

——干线公路“提质升级”：规划完成投资36亿元，新增二级以上普通国省干线公路里程127公里，全市二级以上国省干线公路达603公里。

——农村公路“联网提档”：规划完成投资36.8亿元，农村公路网通达深度进一步增加，服务水平显著提升。20户以上自然村（具备条件）通硬化路比例达100%，建制村通双车道比例达63%，乡镇（具备条件）通三级以上公路比例达100%，基本消除等外路，完成农村公路危桥加固改造137座，农村公路列养率达到100%。

——水路航空“双轮驱动”：加快新安江航道综合开发谋划和前期工作，推进新安江旅游航道整治；积极推进屯溪国际机场迁建，因地制宜发展通用航空。

——客货枢纽“综合高效”：规划完成投资26.3亿元，新建7个客运枢纽场站和5个货运枢纽场站，新改建36个乡镇综合运输服务站，逐步形成层次分明的枢纽体系。

**表3-1 黄山市“十四五”交通运输建设投资表**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 实施类（亿元） | 预备类（亿元） | 总投资（亿元） |
| 高速项目 | 147 | 28 | 175 |
| 国道项目 | 21.2 | 19 | 40.2 |
| 省道项目 | 14.2 | 33.4 | 47.6 |
| 农村公路项目 | 20 | 16.8 | 36.8 |
| 客运场站 | 10.5 | 1.1 | 11.6 |
| 货运场站 | 15.8 | 32 | 47.8 |
| 乡镇综合运输服务站 | 0.2 | — | 0.2 |
| 水运项目 | 0.01 | 0.2 | 0.21 |
| **合计** | **228.9** | **130.5** | **359.4** |

（三）规划指标

按照八大工程要求，黄山交通运输发展“十四五”发展指标如下表所示。

**表3-2 黄山市“十四五”交通运输发展主要指标表**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 工程类别 | 指标名称 | 2020年基础值 | 2025年目标值 |
| 基础设施完善工程 | 公路网总里程（公里） | 7709 | 8000 |
| 公路网密度（公里/百平方公里） | 78.6 | 81.6 |
| 高速公路里程（公里） | 352 | 451 |
| 国省干线里程（公里） | 1621 | 1700 |
| 客运枢纽场站数量（三级及以上）（个） | 13 | 20 |
| 货运枢纽场站数量（个） | 2 | 6 |
| 运输服务提质工程 | 公路客运量（万人） | 1478 | 3000 |
| 公路货运量（万吨） | 3882 | 5500 |
| 水路客运量（万人） | 56 | 150 |
| 城区公交站点500米覆盖率（%） | 90 | 95 |
| 建制村通班车率（%） | 100 | 100 |
| 绿色交通升级工程 | 综合运输单位碳排放下降率（%） | / | 6 |
| 营运公共交通新能源车辆比例（%） | 75 | 80 |
| 新增城市物流配送车辆新能源比例（%） | / | 80 |
| 公交机动化出行分担率（%） | / | 45 |
| 数字交通赋能工程 | 公路客车ETC使用率（%） | / | 85 |
| 公交一卡通使用率（%） | / | 90 |
| 二级以上道路客运站电子客票使用覆盖率（%） | / | 90 |
| 危险货物道路运输电子运单使用率（%） | / | 90 |
| 集装箱运输电子运单使用率（%） | / | 80 |
| “两客一危”和重载货车北斗系统安装率（%） | / | 100 |
| 平安交通保障工程 | 道路重要节点实时监测覆盖率（%） | / | 80 |
| 公路应急救援到达时间（分钟） | / | 90 |
| 一般公路交通事件应急抢通时间（小时） | / | ≤24 |
| 重要航段安全应急到达时间（小时） | / | ≤1.5 |
| 交通旅游融合工程 | 3A及以上景区通景公路覆盖率（%） | / | 100 |
| 4A及以上景区到达客运枢纽时间（分钟） | / | ≤60 |
| 行业治理增效工程 | 超限超载率（%） | / | ≤1 |
| 公路中高级客车占营运客车比例（%） | / | 90 |
| 公路基层执法站点标准化达标比例（%） | / | ≥50 |
| 交通改革创新工程 | “最多跑一次”覆盖率（%） | / | 80 |
| 交通建设融社会资本比例（%） | / | 10 |

（四）远景展望

远景展望到2035年，按照《安徽省综合立体交通网规划（2021-2035）》，培育黄山市为全国性综合交通枢纽城市、全国性综合立体交通网关键节点，在人员交流、物资运输、旅客集散中发挥重要运输组织功能。黄山市交通运输行业加快交通强市建设步伐，全市交通硬实力和软实力大幅提升，与长三角地区形成更高水平的互联互通，一体化智慧交通管理体系不断完善，交通运输多方式联动效应明显加强，城市能级、影响力、竞争力显著增强，基本建成皖浙赣闽区域性综合交通枢纽。

第四章 重点任务

一、基础设施完善工程

未来五年，继续加密高速公路网，提升城市过境公路，提高与周边区域、市域各县市的公路等级，同时理顺高速公路落地互通出入口、对外公路主通道与城市道路系统的衔接关系，完善对外公路网络，形成相对独立完善、高效畅通的对外公路交通系统，不断推进实现中心城区与各区县重要节点1小时通达。充分发挥新安江得天独厚的水运条件，复兴新安江黄金水道功能。大力推进客运枢纽站场和物流基地建设，深化多种交通方式之间的融合转换，构建起多层级客运枢纽体系和货运枢纽体系。

（一）构建“米”字型高速骨架

“十四五”期间，按照《黄山市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》和《黄山市“十四五”综合交通运输体系发展规划》提出的“两横三纵”综合运输通道、“一港两轨十铁十路”主干布局，在高速公路现有“十字型”的布局基础上，加快构建“米”字型高速公路网骨架。重点推进溧阳至宁德高速黄山至千岛湖段、G0321德上高速池州至祁门段（黄山段）、芜湖至黄山高速（黄山段）、G0321德上高速祁门至皖赣界段、徽杭高速杞梓里互通立交工程、黄祁高速祁门西互通立交工程等6个工程项目，总投资177.6亿元，“十四五”完成投资147亿元；预备杭瑞高速徽州支线（黄山市北外环）1个项目，计划总投资28亿元；已完成徽州区至黟县、黄山区至祁门县高速公路国土空间控制规划，并纳入《安徽省高速公路网规划修编（2020-2035年）》。至2025年末，全市高速公路新增99公里，里程达451公里，高速路网密度达到4.6公里/百平方公里。

**表4-1 黄山市“十四五”高速公路规划建设表**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **项目名称** | **建设内容** | **建设时序** | **总投资（亿元）** | **十四五投资（亿元）** | **类别** |
| 1 | 溧阳至宁德高速黄山至千岛湖段 | 新建规模26公里，双向四车道。 | 2018-2023 | 47.7 | 36.7 | 实施类 |
| 2 | G0321德上高速池州至祁门段（黄山段） | 新建规模37公里，双向四车道。 | 2018-2023 | 50 | 33.7 | 实施类 |
| 3 | 芜湖至黄山高速（黄山段） | 新建规模5公里，双向四车道。 | 2018-2021 | 8.5 | 5.2 | 实施类 |
| 4 | G0321德上高速祁门至皖赣界段 | 新建规模31公里，双向四车道。 | 2021-2025 | 67 | 67 | 实施类 |
| 5 | 徽杭高速杞梓里互通立交工程 | 1.52公里，四车道 | 2021-2023 | 2 | 2 | 实施类 |
| 6 | 黄祁高速祁门西互通立交工程 | 2.42公里，互通采用A型单喇叭，三进三出 | 2022-2025 | 2.4 | 2.4 | 实施类 |
| **实施类小计** | | **建设规模99公里** |  | **177.6** | **147** |  |
| 7 | 杭瑞高速徽州支线（黄山市北外环） | 新建规模20公里，双向四车道。 | 2022-2025 | 28 | 28 | 预备类 |
| **预备类小计** | | **建设规模20公里** |  | **28** | **28** |  |
| **合计** | | |  | **205.6** | **175** |  |

（二）完善畅达国省干线网络

在黄山现状5条普通国道和21条普通省道的基础上，进一步完善国省道布局。普通国道方面，“十四五”期间重点推进G530黟县县城至叶村改建工程、G530阳湖里至庄里段改建工程（池黄高铁黄山西站连接线至国道530）、G237祁门灯塔至高速路口段改建工程等3个国道建设项目，共计建设里程24.9公里，总计投资23.2亿元，其中“十四五”投资21.2亿元；预备G530东亭至叶村段改建工程、G237金字牌镇过境线改建工程、G237祁门高速路口至渔亭段改建工程、G237历口镇过境线改建工程、G205万安至东临溪段改建工程、G233郑村至徽州区段改建工程、G205谭家桥至冈村段公路省级改建工程、G237祁门高速路口至渔亭段改建工程等7个项目，计划总投资42亿元，其中“十四五”投资19亿元。至2025年，黄山市除黟县外，各区县县城均已通高速，“十四五”期间应重点强化G205、G237国道交通服务功能，提升黟县道路运输能力。

**表4-2 黄山市“十四五”国道网规划建设表**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **项目名称** | **建设时序** | **总投资**  **（亿元）** | **十四五投**  **资（亿元）** | **类别** |
|
| 1 | G530黟县县城至叶村改建工程 | 2022-2023 | 9.7 | 9.7 | 实施类 |
| 2 | G530阳湖里至庄里段改建工程 （池黄高铁黄山西站连接线） | 2022-2024 | 7.5 | 7.5 | 实施类 |
| 3 | G237祁门灯塔至高速路口段改建工程 | 2019-2023 | 6.0 | 4.0 | 实施类 |
| **实施类小计** | |  | **23.2** | **21.2** |  |
| 4 | G530东亭至叶村段改建工程 | 2022-2023 | 2.2 | 2.2 | 预备类 |
| 5 | G237金字牌镇过境线改建工程 | 2022-2023 | 0.8 | 0.8 | 预备类 |
| 6 | G237历口镇过境线改建工程 | 2023-2024 | 0.5 | 0.5 | 预备类 |
| 7 | G205万安至东临溪段改建工程 | 2024-2025 | 9.5 | 9.5 | 预备类 |
| 8 | G233郑村至徽州区段改建工程 | 2024-2025 | 3.0 | 3.0 | 预备类 |
| 9 | G205谭家桥至冈村段公路升级改建工程 | 2024-2028 | 11.2 | 2.0 | 预备类 |
| 10 | G237祁门高速路口至渔亭段改建工程 | 2023-2030 | 14.8 | 1.0 | 预备类 |
| **预备类小计** | |  | **42** | **19** |  |
| **合计** | |  | **65.2** | **40.2** |  |

普通省道方面，“十四五”期间重点推进S348街口至富礼段改建工程(皖浙1号旅游风景道安徽段)、S477碧阳至西武岭至柏溪改建工程、黄山市4条旅游风景道美丽公路（一期）（不含皖浙1号线）等3个省道建设项目，共计建设里程469公里，总计投资17.3亿元，其中“十四五”投资14.2亿元；预备S349王村二桥及接线工程、S476塔川至雉山段改建工程、黄山市4条旅游风景道美丽公路（二期）、S349小川大桥及接线工程、F008屯溪至休歙界改建工程、S103谭家桥至玉狮岭段改建工程、S214兰渡至渭桥段改建工程、S349屯溪至浮潭段改建工程、F007长陔岭隧道及接线工程、S475许村至谭家桥段新建工程、S606环黄山岗村至焦村段新建工程、S348歙县雄村至南源口段公路、F003武阳至岔口公路、S346与S347省道连接线（绩溪龙川至歙县三阳公路）、S478与S347省道连接线（五渡至霞坑公路）、黄山风景区南大门旅游公路路域整治提升工程、S605环太平湖公路九华岭隧道、叶村至儒村公路改建工程等18个项目，计划投资69.2亿元，其中“十四五”投资33.4亿元。

**表4-3 黄山市“十四五”省道网规划建设表**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **项目名称** | **建设时序** | **总投资**  **（亿元）** | **十四五投**  **资（亿元）** | **类别** |
| 1 | S348街口至富礼段改建工程  (皖浙1号旅游风景道安徽段) | 2021-2024 | 6.5 | 6.5 | 实施类 |
| 2 | S477碧阳至西武岭至柏溪改建工程 | 2020-2026 | 4.5 | 4.0 | 实施类 |
| 3 | 黄山市4条旅游风景道美丽公路（一期）  （不含皖浙1号线） | 2020-2023 | 6.3 | 3.7 | 实施类 |
| **实施类小计** | |  | **17.3** | **14.2** |  |
| 4 | S349王村二桥及接线工程 | 2022-2024 | 1.4 | 1.4 | 预备类 |
| 5 | S476塔川至雉山段改建工程 | 2022-2023 | 0.5 | 0.5 | 预备类 |
| 6 | 黄山市4条旅游风景道美丽公路（二期） | 2023-2025 | 9.4 | 9.4 | 预备类 |
| 7 | S349小川大桥及接线工程 | 2025-2027 | 2 | 0.5 | 预备类 |
| 8 | F008屯溪至休歙界改建工程 | 2023-2025 | 0.9 | 0.9 | 预备类 |
| 9 | S103谭家桥至玉狮岭段改建工程 | 2024-2025 | 2.2 | 2.2 | 预备类 |
| 10 | S214兰渡至渭桥段改建工程 | 2024-2025 | 2.5 | 2.5 | 预备类 |
| 11 | S349屯溪至浮潭段改建工程 | 2024-2025 | 2.8 | 2.8 | 预备类 |
| 12 | F007长陔岭隧道及接线工程 | 2025-2027 | 4 | 0.5 | 预备类 |
| 13 | S475许村至谭家桥段新建工程 | 2025-2027 | 14 | 1 | 预备类 |
| 14 | S606环黄山岗村至焦村段新建工程 | 2025-2027 | 13.7 | 2 | 预备类 |
| 15 | S348歙县雄村至南源口段公路 | 2021-2023 | 4 | 4 | 预备类 |
| 16 | F003武阳至岔口公路 | 2025-2027 | 0.8 | 0.3 | 预备类 |
| 17 | S346与S347省道连接线  （绩溪龙川至歙县三阳公路） | 2021-2023 | 1.6 | 1.6 | 预备类 |
| 18 | S478与S347省道连接线  （五渡至霞坑公路） | 2025-2028 | 2 | 0.5 | 预备类 |
| 19 | 黄山风景区南大门旅游公路  路域整治提升工程 | 2022-2025 | 0.3 | 0.3 | 预备类 |
| 20 | S605环太平湖公路九华岭隧道及接线工程 | 2024-2026 | 2.2 | 1 | 预备类 |
| 21 | 叶村至儒村公路改建工程 | 2024-2026 | 4.9 | 2 | 预备类 |
| **预备类小计** | |  | **69.2** | **33.4** |  |
| **合计** | |  | **86.5** | **47.6** |  |

（三）加快建设农村公路网络

全面提升全市道路网结构，加大农村公路建设力度，进一步推动路长制工程建设，为城乡交通基本公共服务均等化创造条件，以高质量的农村公路网建设带动经济高质量发展。“十四五”期间重点推进自然村通硬化路建设、农村公路提档升级、农村公路桥梁隧道建设等项目，总计投资36.77亿元（其中实施类20亿，预备类16.77亿）。

**表4-4 黄山市“十四五”农村公路规划建设表**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **项目名称** | **建设内容及规模** | | | **总投资**  **（万元）** |
| 1 | 自然村通硬化路建设 | 50户及以上自然村通硬化路 | | 59.2公里 | 3900 |
| 30户（含）-49户自然村通硬化路 | | 122.8公里 | 8100 |
| 20户（含）-29户自然村通硬化路 | | 219.7公里 | 14300 |
| 20户以下自然村通硬化路 | | 76.6公里 | 7100 |
| 2 | 农村公路提档升级 | 3.5米及以下窄路基路面公路拓宽改造 | | 576.2公里 | 30700 |
| 乡村旅游路、资源路、产业路建设 | | 212公里 | 70700 |
| 其他农村公路提档升级改造 | | 377.5公里 | 176700 |
| 其中 | 升级改造为二级及以上公路 | 9.5公里 | *21600* |
| 升级改造为三级公路 | 203.5公里 | *123900* |
| 升级改造为四级公路 | 164.5公里 | *31200* |
| 农村联网公路建设 | | 61.9公里 | 11100 |
| 美丽农村公路改造建设 | | 162.2公里 | 12600 |
| 农村公路安保工程 | | 786.2公里 | 17300 |
| 3 | 农村公路桥梁、隧道建设 | 危桥改造 | | 137/3493  （座/延米） | 12800 |
| 危隧改造 | | — | — |
| 渡口改造／渡改桥 | | — | — |
| 桥梁新改建 | | 3/410  （座/延米） | 2400 |
| **合计** | | | | | **367700** |

（四）加速推进国防公路实施

规划胡门至小河口、大北埠至渔亭、赤岭至王村、流口至四门、叶村至东亭、街口至深渡和三阳至绩溪龙川公路改建工程7个项目为“十四五”国防公路项目。

（五）打造客货枢纽场站体系

枢纽场站建设方面，“十四五”期间，逐步建设形成覆盖全市、布局合理、层次分工明确的道路客运和货运场站体系。客运场站方面重点完成黄山西站客运集散中心、黟县高铁综合客运枢纽、高铁祁门南站旅游集散中心3个综合客运枢纽项目以及徽州公交客运枢纽站、东黄山国际小镇基础设施工程谭家桥客运中心站、东大门客运中心、绿色交通发展中心（休宁县旅游客运综合枢纽站）等4个普通客运项目，总投资11.5亿元，“十四五”投资10.5亿元；预备南大门客运集散中心1个项目，计划投资1.1亿元。货运场站方面重点完成黄山区农村物流中心、徽州区现代物流园（一期、二期）、歙县冷链仓储物流中心、黟县综合物流中心、祁门县冷链物流中心等5个货运枢纽项目，总投资16.5亿元，“十四五”投资15.8亿元；预备黄山绿色空铁物流园1个货运枢纽建设项目，计划投资32亿元。乡镇综合运输服务站方面重点完成汤口、呈坎、金字牌、杞梓里、海阳、宏潭、阳湖等36个乡镇综合运输服务站，“十四五”投资2385万元。

**表4-5 黄山市“十四五”客运场站规划建设表**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **项目名称** | **建设内容** | **建设时序** | **总投资**  **（亿元）** | **十四五投**  **资（亿元）** | **类型** |
| 1 | 黄山西站客运集散中心 | 一级综合客运场站，占地规模30000平方米，位于黄山市黄山区 | 2021-2023 | 1.5 | 1.5 | 实施类 |
| 2 | 东大门客运中心 | 一级综合客运站，占地17000平方米，位于黄山区谭家桥镇 | 2021-2024 | 1 | 1 | 实施类 |
| 3 | 黟县高铁综合客运枢纽 | 一级综合客运场站，占地规模88000平方米，位于黄山市黟县 | 2021-2023 | 4.5 | 4.5 | 实施类 |
| 4 | 高铁祁门南站旅游集散中心 | 二级综合客运场站，占地规模18000平方米，位于黄山市祁门县 | 2021-2023 | 0.7 | 0.7 | 实施类 |
| 5 | 徽州公交客运枢纽站 | 二级公路客运场站，占地规模32301平方米，位于黄山市徽州区 | 2019-2023 | 1.2 | 0.7 | 实施类 |
| 6 | 东黄山国际小镇基础设施工程谭家桥客运中心站 | 一级公路客运场站，占地规模10140平方米，位于黄山市黄山区 | 2020-2024 | 1.1 | 0.6 | 实施类 |
| 7 | 绿色交通发展中心（休宁县旅游客运综合枢纽站） | 二级公路客运场站，占地规模57994平方米，位于黄山市休宁县 | 2021-2023 | 1.5 | 1.5 | 实施类 |
| **实施类小计** | | |  | **11.5** | **10.5** |  |
| 8 | 南大门客运集散中心 | 一级综合客运场站，占地规模4600平方米，位于黄山风景区南大门 | 2024-2025 | 1.1 | 1.1 | 预备类 |
| **预备类小计** | | |  | **1.1** | **1.1** |  |
| **合计** | | |  | **12.6** | **11.6** |  |

**表4-6 黄山市“十四五”货运场站规划建设表**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **项目名称** | **建设时序** | **总投资**  **（亿元）** | **十四五投**  **资（亿元）** | **类型** |
| 1 | 黄山区农村物流中心 | 2021-2023 | 1.5 | 1.5 | 实施类 |
| 2 | 徽州区现代物流园（一期、二期） | 2019-2024 | 5.5 | 4.8 | 实施类 |
| 3 | 歙县冷链仓储物流中心 | 2021-2023 | 6 | 6 | 实施类 |
| 4 | 黟县综合物流中心 | 2024-2025 | 2 | 2 | 实施类 |
| 5 | 祁门县冷链物流中心 | 2021-2023 | 1.5 | 1.5 | 实施类 |
| **实施类小计** | |  | **16.5** | **15.8** |  |
| 6 | 黄山绿色空铁物流园 | 2022-2025 | 32 | 32 | 预备类 |
| **预备类小计** | |  | **32** | **32** |  |
| **合计** | |  | **48.5** | **47.8** |  |

**表4-7 黄山市“十四五”乡镇综合运输服务站规划建设表**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **项目名称** | **建设性质** | **建设时序** | **十四五投**  **资（万元）** | **类别** |
| 1 | 汤口镇综合运输服务站 | 新建 | 2022-2023 | 124 | 实施类 |
| 2 | 耿城镇综合运输服务站 | 扩建 | 2022-2022 | 100 | 实施类 |
| 3 | 焦村镇综合运输服务站 | 改建 | 2022-2023 | 100 | 实施类 |
| 4 | 呈坎综合运输服务站改造 | 改造 | 2020-2021 | 25 | 实施类 |
| 5 | 金字牌综合运输服务站 | 改建 | 2021-2022 | 20 | 实施类 |
| 6 | 赤岭口综合运输服务站 | 改建 | 2021-2022 | 35 | 实施类 |
| 7 | 小路口综合运输服务站 | 改建 | 2021-2022 | 35 | 实施类 |
| 8 | 芦溪综合运输服务站 | 改建 | 2021-2022 | 25 | 实施类 |
| 9 | 闪里综合运输服务站 | 改建 | 2021-2022 | 20 | 实施类 |
| 10 | 大坦综合运输服务站 | 改建 | 2021-2022 | 20 | 实施类 |
| 11 | 杞梓里镇综合运输服务站 | 改建 | 2021-2021 | 50 | 实施类 |
| 12 | 深渡镇综合运输服务站 | 改建 | 2021-2021 | 50 | 实施类 |
| 13 | 许村镇综合运输服务站 | 改建 | 2021-2021 | 55 | 实施类 |
| 14 | 王村镇综合运输服务站 | 扩建 | 2021-2021 | 60 | 实施类 |
| 15 | 富堨镇综合运输服务站 | 改建 | 2021-2021 | 80 | 实施类 |
| 16 | 溪头镇综合运输服务站 | 改建 | 2021-2021 | 60 | 实施类 |
| 17 | 坑口乡综合运输服务站 | 改建 | 2023-2024 | 50 | 实施类 |
| 18 | 绍濂乡综合运输服务站 | 改建 | 2022-2023 | 30 | 实施类 |
| 19 | 狮石乡综合运输服务站 | 改建 | 2021-2022 | 50 | 实施类 |
| 20 | 长陔乡综合运输服务站 | 改建 | 2021-2022 | 50 | 实施类 |
| 21 | 金川乡综合运输服务站 | 改建 | 2022-2023 | 30 | 实施类 |
| 22 | 街口乡综合运输服务站 | 改建 | 2022-2023 | 60 | 实施类 |
| 23 | 璜田乡综合运输服务站 | 改建 | 2022-2023 | 40 | 实施类 |
| 24 | 武阳综合运输服务站 | 改建 | 2022-2023 | 40 | 实施类 |
| 25 | 岔口乡综合运输服务站 | 改建 | 2022-2023 | 60 | 实施类 |
| 26 | 休宁县海阳镇综合运输服务站 | 改建 | 2022-2022 | 100 | 实施类 |
| 27 | 休宁县五城镇综合运输服务站 | 改建 | 2021-2021 | 50 | 实施类 |
| 28 | 休宁县东临溪镇综合运输服务站 | 改建 | 2021-2021 | 80 | 实施类 |
| 29 | 休宁县溪口镇综合运输服务站 | 改建 | 2022-2022 | 150 | 实施类 |
| 30 | 休宁县流口镇综合运输服务站 | 改建 | 2022-2022 | 30 | 实施类 |
| 31 | 宏潭综合运输服务站 | 改建 | 2022-2024 | 30 | 实施类 |
| 32 | 美溪综合运输服务站 | 改建 | 2022-2024 | 30 | 实施类 |
| 33 | 渔亭综合运输服务站 | 改建 | 2022-2024 | 50 | 实施类 |
| 34 | 柯村镇综合运输服务站 | 改建 | 2022-2024 | 50 | 实施类 |
| 35 | 阳湖镇综合运输服务站 | 改建 | 2021-2021 | 540 | 实施类 |
| 36 | 黎阳镇综合运输服务站 | 改建 | 2021-2021 | 6 | 实施类 |
| **合计** | | |  | **2385** |  |

（六）积极推进内河水运建设

内河水运建设方面，“十四五”期间重点围绕黄山市政府工作报告，重点推进新安江流域船舶污水上岸工程信息监管平台建设，加强月潭湖水域管理，谋划成立黄山市地方海事（港航）管理服务中心休宁分中心，总计投资300万元，其中“十四五”完成投资300万元。预备新安江旅游航道整治工程（新安江航道综合开发利用项目）前期工作，计划投资2000万元。

**表4-8 黄山市“十四五”内河水运规划建设表**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **项目名称** | **建设内容** | **建设时序** | **总投资**  **（万元）** | **十四五投**  **资（万元）** | **类别** |
| 1 | 新安江流域船舶污水上岸工程信息监管平台建设 | 智能一体化污水储存柜、一体化外装监测装置、船舶生活污水在线监测系统。 | 2021-2025 | 300 | 300 | 实施类 |
| **实施类小计** | | |  | **300** | **300** |  |
| 2 | 新安江旅游航道整治工程（新安江航道综合开发利用项目）前期工作 | 续建完善妹滩枢纽船闸工程；新建设柘林枢纽、码头，包括主体（坝体）工程建设、水库移民安置、征地补偿、王村大桥改建；对妹滩下游9.7公里航道进行疏浚。 | 2025-2029 | 200000 | 2000 | 预备类 |
| **预备类小计** | | |  | **200000** | **2000** |  |
| **合计** | | |  | **200300** | **2300** |  |

（七）持续推进民用航空发展

贯彻落实好省、市加快民航业发展意见，积极推进屯溪国际机场迁建前期工作，待屯溪国际机场迁建列入《国家民航发展“十四五”规划》，及时开展场址周边国省干线公路与机场道路相衔接的有关规划，力争早日开工。加快通用航空产业发展，积极协调推进黄山区、黟县通用机场建设。

二、运输服务提质工程

（一）推进城乡交通运输一体化建设

**不断提升客运服务品质。**打造高效便捷的城际客运网、层次清晰的城市客运网、普惠均等的城乡客运网、一体衔接的联程客运网，构建便捷舒适的客运服务体系。规范和鼓励交通运输新业态发展，倡导“出行即服务”理念，发展全出行链新模式和无接触交易服务。整合各区县客运资源，统筹推进全域城乡交通运输一体化工程，促进城乡客运服务均等化发展。

**推动农村客运转型发展。**加快建立农村客运政府购买服务制度，因地制宜推进农村客运结构调整和资源整合，有条件地区灵活采用“城乡公交+镇村公交”“城乡公交+班线客运公交化改造”等多种模式推动全域公交发展，加快实现农村客运网络全覆盖，尽可能提高农村客运公交化运行比重，满足基本公共客运服务供给，保障农村群众“行有所乘”，推进城乡交通运输一体化发展。

**加快优化城乡客运管理。**建立完善的交通管理体制，使城市公交与农村班线有效接驳，加强农村客运运营安全管理，推广应用农村客运运营与安全信息系统，全方位加强农村运输事前、事中、事后监管。

（二）构建完整公共交通出行体系

**加快推进公交优先战略。**明确以普通地面公交为主体，旅游公交等为特色，公共自行车为补充的公交结构，建立功能明确、层次清晰、衔接顺畅、与运量相匹配的多层次公交网络，打造与个体机动化出行具有比较优势的公共交通服务体系。

**强化公交便民服务。**优化公交线网布局，注重枢纽站点多方式一体化衔接，实现公共交通系统内部的便捷换乘，提高客运枢纽和站场资源利用率。重视不同交通方式之间的沟通、协调和配合机制，加强城市公共交通与铁路、公路、水路、民航等交通运输方式的接驳转换，实现城市交通与对外交通之间的连接贯通，不断改善各种交通方式之间的接驳条件，强调与慢行系统的协调设计。打通票务系统，实施城乡一票制，制定公交系统换乘优惠方案，不断落实便民出行。

**推进特色公交服务发展。**基于交通客运枢纽布局，加快旅游专线、商务快线、大站快车、社区接驳公交、通勤班车等多元化的特色公交服务发展，结合本地企业运营模式及城乡交通运输一体化建设标准，因地制宜的制定“微公交”、“定制公交”、“预约响应+周班”、“预约响应+乡村旅游”等运营方式。

（三）促进出租车网约车客运发展

不断促进出租车、网约车客运集约化规模化发展，进一步完善公平竞争、规范有序的市场体系和安全、优质、高效的服务体系，提升运输供给能力，做好公共客运的补充。完善与客运枢纽场站、大型公共服务设施的衔接，合理设置候车点和上下客点，构建便捷安全有序的服务体系。

（四）提高物流运输便利化程度

**持续发力货运提质降本增效。**加快建立层级分明的配送网络，明确货运通道和物流节点，发展货运一单制，打造低成本、高效率的运输体系。推进运输结构调整，加快省级多式联运示范工程——徽州现代物流园公铁联运中心项目建设，探索与宁波港、舟山港的集拼整装联运，引导创新“物流园区+产业园区”等联运组织模式，切实提高运输组织水平。

**着力提升农村物流发展水平。**完善与农业、商务、邮政、供销等多部门的联动机制，基本建成“资源共享，多站合一”的农村物流服务体系，覆盖县、乡、村三级的农村物流网络进一步完善，实现行政村村级农村物流服务节点全覆盖。加快农村快递物流网络与干线物流网络的衔接整合，整合现有邮政局所、快递企业网点、电商服务站点、农产品市场和流通网点等资源，促进农村物流资源要素聚集和融合发展。

三、绿色交通提升工程

（一）推进出行方式绿色转型

全力推进省优先发展公共交通示范城市建设，推动公共交通由传统注重数量供给转向注重品质服务，打造“以常规公交为基础、慢行交通为补充”的多元化绿色交通出行体系。构建城市绿色出行共享融合网，深入推进“交通一卡通”系统建设，尽早实现全市公交卡互联互通，强化跨区衔接，提升绿色出行服务水平。加强公交站点与慢行绿道系统串联衔接，实现公交站点与慢行绿道景观共建、资源共享。至2025年，实现公交机动化出行分担率45%。

（二）运输装备现代化绿色化

十四五期间，推进运输装备现代化、高效化提升。重点开展普货运输专项治理，平稳有序淘汰老旧柴油货车；引导货运车辆大型化、智能化、集约化发展，鼓励发展箱式运输、甩挂运输和重载化运输；加强5G技术、大数据等现代互联网技术在运输车辆上的融合应用，逐步实现运输装备智慧化改造。至十四五期末，新增城市物流配送车辆新能源比例达80%。

推进客运车辆绿色化提升，积极推广清洁能源车和新能源车。逐步加大老旧车辆报废更新力度，淘汰低标准、高油耗车辆，基本杜绝公交车冒黑烟现象；鼓励企业购买使用环保要求更严、排放标准更高的车辆；普及新能源公交车使用，建设和完善充电站、充电桩等新能源公交车配套供电设施。至十四五期末，清洁能源、新能源车辆占公交车辆的比例达80%以上。

（三）引导交通产业绿色发展

组织开展绿色交通示范专项行动，促进新能源技术在交通基础设施中的应用，发展绿色交通示范企业、绿色交通示范工程，全面推进绿色公路、绿色港口、绿色航道、绿色枢纽场站等建设。

推进节能减排“新技术”“新工艺”“新产品”在交通运输行业中的应用，完善能耗监测统计体系，加大普及力度；加强交通污染防治的源头管理和全生命周期管理，切实提高交通污染防治能力。

严守生态保护红线，严格落实生态保护和水土保持措施，将生态环保理念贯穿交通基础设施规划、建设、运营和养护全过程。加强土地、岸线、空域等资源节约集约利用，推进邮件快件包装绿色化、减量化，提高资源再利用和循环利用水平。

四、数字交通赋能工程

（一）推动数字化交通设施建设

依托黄山市打造智慧城市大脑的契机，推动数字交通设施建设。推动大数据、互联网、人工智能、5G等新技术与交通行业深度融合，落实数据采集设备、传输网络等信息化设施纳入工程建设，实现同步规划、同步设计、同步建设、同步运维，逐步推进BIM技术创新应用，构建数字孪生交通设施，形成设施一体化管理。

推进智慧公路、智慧服务区、智慧港口航道、智慧公交、智慧物流园等建设，实现交通基础设施全要素、全周期、全方位数字化发展。

（二）提升智慧化运输服务水平

逐步推广出行即服务模式，以大数据衔接出行需求与服务资源，推进旅客联程运输的发展，实现公众出行服务效率的最大化，以客运交通服务的安全与效率为目标，以泛交通大数据在交通出行等方面的挖掘与应用为驱动，积极打造集政府监管、铁路、公路、水运、航空、轨道、企业、联程等全要素的MASS服务平台，推行无感安检、无感支付、无感通关、智能引导、人站互动、ETC应用等智慧服务模式，实现交通出行“一掌通、一码行”。

借助5G赋能，以公共出行领域的移动支付、云调度、云公交等为切入点，裂变公共出行数据的新动能，按照“以试点示范”为抓手，积极推动黄山集智慧公交车辆、智慧站台、智慧调度中心为一体的智慧公交体系发展。推进实施黄山市支付宝电子公交卡一码通项目，组织引导市域内公交企业与支付宝的合作，建设全市的清分结算平台，实现市域内电子公交卡一码通行。实施黄山市公交一卡通（实体卡）项目，实现市域内实体公交卡一卡通行、长三角交通卡互联互通。建设黄山公交智能调度大数据分析系统，形成精准调度、精确服务、精细管理，以智慧公交打造更加便民的公交出行体系，推进黄山公交向智能化方向纵深发展。

建设覆盖重点客流、物流集散地和公路路段的视频监控，加强营运车辆、船舶智能监控，推进交通运输行业非现场执法覆盖面。加强全市物流公共信息服务平台的建设，建立多式联运服务平台，试点电子运单的应用，推动全市物流运输系统与相关部门信息系统的对接、互联互通和信息共享。

五、平安交通保障工程

（一）强化道路设施安全防护能力

加大公路、港口、航道、场站等交通基础设施中安全设施投入力度。结合“四好农村路”建设，推进公路安全生命防护工程，完善道路交通安全设施。实施危桥改造、隐患隧道整治、渡口改造、渡改桥、过河建筑物通航安全设施配布等，进一步提升道路设施安全性。落实公路管养主体责任，加强路域环境治理，切实抓好公路日常巡查、病害处置、设施维护，力争路面使用性能指数保持85以上，保障公路安全畅通。继续推进普通公路服务区、停车区等便民设施建设，充分利用现有公路基础设施，因地制宜改造公路养护道班。

（二）大力推进“平安工地”建设

深入推进“平安工地”建设，实现公路水运工程全覆盖，深化示范考核评价，固化“平安工地”示范建设长效机制，推广可复制的安全标准化做法。强化交通工程安全标准化建设，加强交通基础设施工程施工监管，强化监督抽检力度，确保施工安全平稳可控。

（三）完善道路交通安全运输体系

积极推进公路治超、防汛防台、应急管理等工作；重点加强公交车、出租车（含网约车）、水上客运等交通安全管理；持续加大道路运输“两客一危”、水上交通客运船舶的安全监管力度，加强多部门联合协同处置能力，实现运输全过程监管和联动。

（四）健全交通应急管理保障机制

构建设施监测预警平台。全面动态排查整治各类风险点和安全隐患，提升“智慧监管”能力，建立防范化解重大风险工作推进机制，强化企业主体责任，加强部门监管。构建交通基础设施健康监测预警与保障系统，建立重要交通基础设施（桥隧等）为重点的健康监测预警与保障平台。

完善应急救援体系。推进交通应急智慧平台的建设，加快构建高效率、智能化、立体化、快速响应能力强的交通安全应急救援体系，满足交通事故、自然灾害、特殊事件多情景的救援要求。建立上下联动、水陆空协同、军民融合的综合交通应急管理体制机制，依托高速公路应急车道等建立快速化绿色救援网络，探索特殊时期国省道、县乡道的禁行、限行措施。

六、交通旅游融合工程

（一）完善旅游交通网络

加强全市各旅游景点的可达性，强化通景公路与周边高等级公路的衔接，推进实现中心城区至全域旅游重要节点1小时通达，提升通景公路的集疏运能力，完善通景公路的辅助功能，如驿站休息区、慢行骑行空间等。

依托全市机场、铁路和公路枢纽布局，规划形成屯溪、黄山景区两大旅游集散中心以及歙县、休宁县、黟县、祁门县等旅游集散点，开通屯溪至黄山风景区、屯溪至太平湖等定制客运，鼓励企业开通各城区至重点景区景点的旅游专线、旅游直通车，探索重大节假日期间开通定制旅游线路，完善串联4A以上景区的旅游环线建设，强化旅游枢纽-景点之间的互动。

（二）创新交通旅游产品

抢抓交通强国皖南交旅融合试点机遇，重点实施皖浙1号线、徽州天路等旅游风景道，打造杭黄自然生态和文化旅游廊道，结合自然特征设置滨水、田园等形态各异绿道，配合规划、住建等部门加强沿线特色小镇、村落景区、民宿聚集点、自驾游营地等规划建设，形成有广泛影响力的旅游产品线。提升城乡道路文旅魅力，对农村公路进行道路平整、沿线辅道修复等工作，积极配合相关部门开展古道修复、田园彩化、特色绿化补植和景观小品打造等项目。配合文旅部门加强与沿线产业和旅游经营对接，开展产品与公路旅游线路推介，推广精品旅游公路自驾游线路，引导自驾车房车旅游发展。激活存量的道班资源，充分发挥“道班改造+公路+旅游”的资源串联优势和复合优势，通过整合开发、整合连锁、复合多元的模式，打造公路道班文化的文旅项目。

打造新安江精品旅游航线，形成“百里新安江、山水大画廊”水上黄金旅游线路，探索太平湖、月潭湖等旅游航线开发，逐步形成公路水运旅游串联，加快布局旅游码头、游艇基地等水上设施，丰富水上旅游交通项目。

（三）加强旅游服务衔接

发展长三角快速旅游服务网络，构建以高速公路、高铁、城际、航空为主体的城际快速运输服务网络，加快建设黄千高速深渡开放式服务区，扩建改造徽杭高速古徽州服务区，推进呈坎开放式服务区建设，服务全域旅游，增加服务区辐射带动效应；全面推动黄山国际机场空巴联程客运服务，推进与长三角主要城市的公交一票制、一码通，加强与黄山市内旅游交通网络的有效衔接。

加强旅游交通枢纽集聚整合功能，实现枢纽与小汽车、出租车、公交车、大巴车、共享汽车等多种出行方式的有效衔接。

结合黄山旅游铁路T1线一期工程建设，做好站点交通一体化衔接工作，完善步行绿道设施、非机动车换乘设施（公共自行车、共享单车等）、旅游公交换乘设施、电动汽车分时租赁设施、接送临时停车设施和换乘停车设施等接驳设施，强化站点与景点之间多种方式衔接，满足不同游客的旅游出行需求。

完善交通诱导设施，在枢纽内和枢纽周边集疏运网络上，提供指示清晰、标识统一、国际水准的交通引导标识。

七、行业治理增效工程

（一）完善交通信用管理机制

理清交通运输信用法律法规规章和规范性文件，制定信用制度清单文本，完善信用建设相关配套制度（《黄山市交通运输局守信联合激励对象名单和失信联合惩戒对象名单管理制度清单》、《黄山市交通运输局守信联合激励和失信联合惩戒措施清单》、《旅游客运车辆信用分类管理办法》），建立信用分类监管制度和信用修复机制，强化信用信息认定、归集、应用工作责任落实。

推行证明事项告知承诺制，加大对联合奖惩信用信息在日常执法监管的应用力度，特别是在先进评选、经营许可和信用评价考核等工作，将信用信息作为重要考量因素和必审环节，依法依规对严重失信行为进行全社会信息共享。

（二）构建联动高效工作机制

持续推进交通运输政务服务事项精简下放，及时编制调整权责清单和政务服务清单，梳理本级本部门承担的政务服务事项，下放一批办理数量较大、业务办理难度不高、高频便民且有利于基层承接和行业监管的权利事项。

深化“最多跑一次”改革，持续推进“容缺受理”，进一步梳理权力事项库中的受理条件、申请材料等内容，加强内部衔接，简化办事程序。开展“四减四办”，畅通网上政务服务渠道，进一步提升上门服务与网上办理比例，提升窗口一次性办结率，提高满意率和实现率。继续做好窗口业务电子化归档工作，明确业务从受理到归档责任到人、操作规范的要求，为打造服务型政府、助力交通强国示范城市建设发挥积极作用。全速推进证照分离试点改革工作，加强电子证照数据归集及场景应用，推动交通运输领域高频电子证照在长三角地区互认应用，推进交通运输领域政务服务事项“跨省通办”。

落实省市县纵向联动，多部门横向协作的工作机制，深化治超、治乱、治危工作，推广高效、精准的非现场执法模式向全域拓展，在全市范围内国道和重要县乡道安装车辆动态超限检测“非现场执法”设备，实现主要入城口、与周边区县市交界界面等处的违法超限运输高发路段的全覆盖，构建高效能的创新治理体系。建立健全与交警、城管联动共治长效机制，推进道路秩序管理。

（三）加强交通运输文化建设

交通建设要突出黄山特色，推动黄山交通文化产品的发展。行业治理深化“微笑服务、温馨交通”文化品牌效应，以创最美窗口为抓手，树立交通服务名牌。推进志愿服务和基层党建品牌建设，树立行业先进典型，持续提振行业精气神。建立完善黄山交通文化视觉识别系统，利用科学技术等先进科学手段，将黄山交通行业的管理理念、服务理念、发展理念等融入到公示栏、宣传牌、工作场所、公共交通工具等外观形象。全面落实意识形态工作责任，提高宣传文化工作质量，讲好“交通好故事”、唱响“交通好声音”、传递“交通正能量”。

八、交通改革创新工程

（一）完善综合交通规划体系

加强交通运输发展规划与国民经济和社会发展规划、国土空间规划、综合交通规划以及各区县交通规划的有效衔接，推动多规合一。强化多部门协同，针对规划所提出的重点项目，加强前期研究和落地论证，规划涉及的建设项目红线纳入多规合一平台，优先保证用地指标、占补平衡指标。

（二）深化交通综合执法改革

深化交通运输大部门制管理体制改革，进一步整合管理职能，提高行政效能。深化行政执法体制改革，建立综合执法与行业管理的协同机制，规范综合执法行为。深化公路水路管理养护体制改革；理顺交通执法体制改革，加强执法支队管理职能，加强队伍建设，发挥执法支队在公路管理和养护、运输市场监管、水上交通管理等方面的作用。

全力推进政务服务系统整合，推进业务精细梳理、数据高度共享，实现交通政务服务高品质“网上办”“一次办”“指尖办”。协同行业监管、行政执法等实际需求，对接公安、城管等执法部门，形成监控系统联网，完善应用场景，增设科技治超、科技打非等应用模块，融入长三角交通运输综合执法体系一体化进程，逐步建成资源共享、信息互通、职能互补的联合执法体系，进一步提升交通规划、建设、运营和管理全过程数字化水平。

结合交通运输综合行政执法改革要求，动态维护“一单两库”，全面推行“双随机”监管为基本手段，重点监管为补充，信用监管为基础的执法监管模式，实现“双随机”监管全覆盖，推进双随机部门联合监管工作，实现“一张表格，全面检查”。强化风险防控意识，规范行政审批行为，提升政务服务水平。

（三）推进投融资体制改革

鼓励社会资本进入交通运输领域，引导社会资本投向重大交通基础设施。积极推广政府和社会资本合作（PPP）模式、充分发挥交通产业投资基金的带动作用和积极利用资本市场及银行、保险等金融机构的资金。

积极对接具有一定资金实力、高等级资质，拥有一定市场、技术、设备、劳务等优势的企业，探索交通设施及配套设施项目合作模式，建立“交通旅游+”新模式。

鼓励有条件的地区将交通运输基础设施建设与产业发展、园区建设、乡村旅游、矿产资源等实施一体化开发。

第五章 保障体系

一、资源要素保障

强化重点工程项目用地保障，做好本规划与国土空间规划衔接，建议规划涉及的建设项目红线纳入多规合一平台，优先保证用地指标、占补平衡指标。强化项目资金保障，建议设立市级交通重大项目建设专项资金，积极争取部省资金补助，完善交通建设投融资体制，鼓励社会资本参与交通建设，建立成熟的合作机制和一流营商环境。强化生态保障，规划涉及的建设项目要统筹协调与“三线一单”的关系，减少项目建设过程中的审批障碍。增强城乡公共交通企业财政保障力度，推进实行城乡公交企业成本规制，探索建立财政兜底保障的政策。

二、人才队伍保障

坚持交通人才战略是交通强国建设第一战略，以高素质人才保障交通高质量发展，优化干部队伍结构和专业能力，加强交通人才培养引进力度，有效增加人才总量，着力优化人才结构，稳步提高人才素质。培育一批懂规划、善治理、具有较高专业素质的交通类战略科技人才和高水平创新团队，培养造就一支作风过硬、规模匹配、结构合理、素质优良、德才兼备的交通人才队伍，为交通强国建设做好人才保障。

三、政策法规保障

进一步加强行业政策研究，完善综合交通运输管理、服务、保障等相关政策，完善政府购买服务、引入社会资本等机制。坚持依法行政，针对交通发展中遇到的突出问题加强立法，不断完善市级层面综合交通法规体系和技术标准体系，使各项交通管理工作的开展有法可依，规范交通规划、建设、运营、管理与服务工作。继续深入推进执法规范化建设，不断提高依法行政水平。

四、体制机制保障

强化规划严肃性和约束力，坚持“一张蓝图干到底”，理顺交通规划与国土空间规划的关系，加大对综合交通规划、交通行业发展规划的研究力度，将规划经费纳入部门预算。落实省、市、区（县）三级联动机制，细化分解目标任务，推进规划项目落地。建立动态评估调整机制，根据城市空间结构和经济社会发展适时开展规划评估，及时调整项目建设计划，确保完成既定目标。

附表

黄山市“十四五”交通运输发展规划高速公路项目表

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **项目名称** | **建设内容及规模** | **开工年** | **完工年** | **总投资**  **（亿元）** | **十四五投资**  **（亿元）** | **类别** |
| 1 | 溧阳至宁德高速黄山至千岛湖段 | 新建规模26公里，双向四车道。 | 2018 | 2023 | 47.7 | 36.7 | 实施类 |
| 2 | G0321德上高速池州至祁门段（黄山段） | 新建规模37公里，双向四车道。 | 2018 | 2023 | 50 | 33.7 | 实施类 |
| 3 | 芜湖至黄山高速（黄山段） | 新建规模5公里，双向四车道。 | 2018 | 2021 | 8.5 | 5.2 | 实施类 |
| 4 | G0321德上高速祁门至皖赣界段 | 新建规模31公里，双向四车道。 | 2021 | 2025 | 67 | 67 | 实施类 |
| 5 | 徽杭高速杞梓里互通立交工程 | 新建规模1.52公里，四车道 | 2021 | 2023 | 2 | 2 | 实施类 |
| 6 | 黄祁高速祁门西互通立交工程 | 2.42公里，互通采用A型单喇叭，三进三出 | 2022 | 2025 | 2.4 | 2.4 | 实施类 |
| **实施类小计** | | **建设规模99公里** |  |  | **177.6** | **147** |  |
| 6 | 杭瑞高速徽州支线（黄山市北外环） | 新建规模20公里，双向四车道。 | 2022 | 2025 | 28 | 28 | 预备类 |
| **预备类小计** | | **建设规模20公里** |  |  | **28** | **28** |  |
| **合计** | | **建设公里119公里** |  |  | **205.6** | **175** |  |

黄山市“十四五”交通运输发展规划普通国道项目表

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **项目名称** | **建设内容及规模** | **开工年** | **完工年** | **总投资**  **（亿元）** | | **十四五投资**  **（亿元）** | **类别** |
|
| 1 | G530黟县县城至叶村改建工程 | 建设规模9.5公里 | 2022 | 2023 | 9.7 | | 9.7 | 实施类 |
| 2 | G530阳湖里至庄里段改建工程 （池黄高铁黄山西站连接线至国道530） | 建设规模5.4公里 | 2022 | 2024 | 7.5 | | 7.5 | 实施类 |
| 3 | G237祁门灯塔至高速路口段改建工程 | 建设规模10公里 | 2019 | 2023 | 6.0 | | 4.0 | 实施类 |
| **实施类小计** | | **建设规模24.9公里** |  |  | | **23.2** | **21.2** |  |
| 4 | G530东亭至叶村段改建工程 | 建设规模9.0公里 | 2022 | 2023 | 2.2 | | 2.2 | 预备类 |
| 5 | G237金字牌镇过境线改建工程 | 建设规模2.0公里 | 2022 | 2023 | 0.8 | | 0.8 | 预备类 |
| 6 | G237历口镇过境线改建工程 | 建设规模1.3公里 | 2023 | 2024 | 0.5 | | 0.5 | 预备类 |
| 7 | G205万安至东临溪段改建工程 | 建设规模16公里 | 2024 | 2025 | 9.5 | | 9.5 | 预备类 |
| 8 | G233郑村至徽州区段改建工程 | 建设规模5公里 | 2024 | 2025 | 3.0 | | 3.0 | 预备类 |
| 9 | G205谭家桥至冈村段公路升级改建工程 | 建设规模21公里 | 2024 | 2028 | 11.2 | | 2.0 | 预备类 |
| 10 | G237祁门高速路口至渔亭段改建工程 | 建设规模17.8公里 | 2023 | 2030 | 14.8 | | 1.0 | 预备类 |
| **预备类小计** | | **建设规模72.1公里** |  |  | | **42** | **19** |  |
| **合计** | | **建设规模97公里** |  |  | | **65.2** | **40.2** |  |

黄山市“十四五”交通运输发展规划普通省道项目表

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **项目名称** | **建设内容及规模** | | **开工年** | | **完工年** | | **总投资**  **（亿元）** | | **十四五投**  **资（亿元）** | | **类别** | |
| 1 | S348街口至富礼段改建工程  (皖浙1号旅游风景道安徽段) | 建设规模103公里 | | 2021 | | 2024 | | 6.5 | | 6.5 | | 实施类 | |
| 2 | S477碧阳至西武岭至柏溪改建工程 | 建设规模16公里 | | 2020 | | 2026 | | 4.5 | | 4.0 | | 实施类 | |
| 3 | 黄山市4条旅游风景道美丽公路（一期）  （不含皖浙1号线） | 建设规模350公里 | | 2020 | | 2023 | | 6.3 | | 3.7 | | 实施类 | |
| **实施类小计** | | **建设规模469公里** |  | |  | | **17.3** | | **14.2** | |  | |
| 4 | S349王村二桥及接线工程 | 建设规模5.5公里 | | 2022 | | 2024 | | 1.4 | | 1.4 | | 预备类 | |
| 5 | S476塔川至雉山段改建工程 | 建设规模3公里 | | 2022 | | 2023 | | 0.5 | | 0.5 | | 预备类 | |
| 6 | 黄山市4条旅游风景道美丽公路（二期） | 建设规模490公里 | | 2023 | | 2025 | | 9.4 | | 9.4 | | 预备类 | |
| 7 | S349小川大桥及接线工程 | 建设规模1.5公里 | | 2025 | | 2027 | | 2 | | 0.5 | | 预备类 | |
| 8 | F008屯溪至休歙界改建工程 | 建设规模7.3公里 | | 2023 | | 2025 | | 0.9 | | 0.9 | | 预备类 | |
| 9 | S103谭家桥至玉狮岭段改建工程 | 建设规模3.7公里 | | 2024 | | 2025 | | 2.2 | | 2.2 | | 预备类 | |
| 10 | S214兰渡至渭桥段改建工程 | 建设规模4.2公里 | | 2024 | | 2025 | | 2.5 | | 2.5 | | 预备类 | |
| 11 | S349屯溪至浮潭段改建工程 | 建设规模6.5公里 | | 2024 | | 2025 | | 2.8 | | 2.8 | | 预备类 | |
| 12 | F007长陔岭隧道及接线工程 | 建设规模9.6公里 | | 2025 | | 2027 | | 4 | | 0.5 | | 预备类 | |
| 13 | S475许村至谭家桥段新建工程 | 建设规模24公里 | | 2025 | | 2027 | | 14 | | 1 | | 预备类 | |
| 14 | S606环黄山岗村至焦村段新建工程 | 建设规模19.5公里 | | 2025 | | 2027 | | 13.7 | | 2 | | 预备类 | |
| 15 | S348歙县雄村至南源口段公路 | 建设规模7公里 | | 2021 | | 2023 | | 4 | | 4 | | 预备类 | |
| 16 | F003武阳至岔口公路 | 建设规模8.4公里 | | 2025 | | 2027 | | 0.8 | | 0.3 | | 预备类 | |
| 17 | S346与S347省道连接线（绩溪龙川至歙县三阳公路） | 建设规模23公里 | | 2021 | | 2023 | | 1.6 | | 1.6 | | 预备类 | |
| 18 | S478与S347省道连接线（五渡至霞坑公路） | 建设规模20公里 | | 2025 | | 2028 | | 2 | | 0.5 | | 预备类 | |
| 19 | 黄山风景区南大门旅游公路路域整治提升工程 | 建设规模12.8公里 | | 2022 | | 2025 | | 0.3 | | 0.3 | | 预备类 | |
| 20 | S605环太平湖公路九华岭隧道 | 建设规模9公里 | | 2024 | | 2026 | | 2.2 | | 1 | | 预备类 | |
| 21 | 叶村至儒村公路改建工程 | 建设规模8.5公里 | | 2024 | | 2026 | | 4.9 | | 2 | | 预备类 | |
| **预备类小计** | | **建设规模663.5公里** |  | |  | | **69.2** | | **33.4** | |  | |
| **合计** | | **建设规模1132.5公里** |  | |  | | **86.5** | | **47.6** | |  | |

黄山市“十四五”交通运输发展规划农村公路项目表

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **项目名称** | **建设内容及规模** | | | **开工年** | **完工年** | **总投资（万元）** |
| 1 | 自然村通硬化路建设 | 50户及以上自然村通硬化路 | | 59.2公里 | 2021 | 2025 | 3900 |
| 30户（含）-49户自然村通硬化路 | | 122.8公里 | 2021 | 2025 | 8100 |
| 20户（含）-29户自然村通硬化路 | | 219.7公里 | 2021 | 2025 | 14300 |
| 20户以下自然村通硬化路 | | 76.6公里 | 2021 | 2025 | 7100 |
| 2 | 农村公路提档升级 | 3.5米及以下窄路基路面公路拓宽改造 | | 576.2公里 | 2021 | 2025 | 30700 |
| 乡村旅游路、资源路、产业路建设 | | 212公里 | 2021 | 2025 | 70700 |
| 其他农村公路提档升级改造 | | 377.5公里 | 2021 | 2025 | 176700 |
| *其中* | *升级改造为二级及以上公路* | *9.5公里* | *2021* | *2025* | *21600* |
| *升级改造为三级公路* | *203.5公里* | *2021* | *2025* | *123900* |
| *升级改造为四级公路* | *164.5公里* | *2021* | *2025* | *31200* |
| 农村联网公路建设 | | 61.9公里 | 2021 | 2025 | 11100 |
| 美丽农村公路改造建设 | | 162.2公里 | 2021 | 2025 | 12600 |
| 农村公路安保工程 | | 786.2公里 | 2021 | 2025 | 17300 |
| 3 | 农村公路桥梁、隧道建设 | 危桥改造 | | 137/3493（座/延米） | 2021 | 2025 | 12800 |
| 危隧改造 | | — | 2021 | 2025 | — |
| 渡口改造／渡改桥 | | — | 2021 | 2025 | — |
| 桥梁新改建 | | 3/410（座/延米） |  |  | 2400 |
| **合计** | | | | |  |  | **367700** |

***特别说明：总投资中实施类项目20亿元，预备类项目16.77亿元。***

黄山市“十四五”交通运输发展规划枢纽场站项目表

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **项目名称** | **建设内容及规模** | **开工年** | **完工年** | **总投资**  **（亿元）** | **十四五投**  **资（亿元）** | **类别** |
| 1 | 黄山西站客运集散中心 | 一级综合客运场站，占地规模30000平方米，位于黄山市黄山区 | 2021 | 2023 | 1.5 | 1.5 | 实施类 |
| 2 | 东大门客运中心 | 一级综合客运站，占地17000平方米，位于黄山区谭家桥镇 | 2021 | 2024 | 1 | 1 | 实施类 |
| 3 | 黟县高铁综合客运枢纽 | 一级综合客运场站，占地规模88000平方米，位于黄山市黟县 | 2021 | 2023 | 4.5 | 4.5 | 实施类 |
| 4 | 高铁祁门南站旅游集散中心 | 二级综合客运场站，占地规模18000平方米，位于黄山市祁门县 | 2021 | 2023 | 0.7 | 0.7 | 实施类 |
| 5 | 徽州公交客运枢纽站 | 二级公路客运场站，占地规模32301平方米，位于黄山市徽州区 | 2019 | 2023 | 1.2 | 0.7 | 实施类 |
| 6 | 东黄山国际小镇基础设施工程谭家桥客运中心站 | 一级公路客运场站，占地规模10140平方米，位于黄山市黄山区 | 2020 | 2024 | 1.1 | 0.6 | 实施类 |
| 7 | 绿色交通发展中心（休宁县旅游客运综合枢纽站） | 二级公路客运场站，占地规模57994平方米，位于黄山市休宁县 | 2021 | 2023 | 1.5 | 1.5 | 实施类 |
| 8 | 黄山区农村物流中心 | 建设规模66667平方米 | 2021 | 2023 | 1.5 | 1.5 | 实施类 |
| 9 | 徽州区现代物流园（一期、二期） | 建设规模141240平方米 | 2019 | 2024 | 5.5 | 4.8 | 实施类 |
| 10 | 歙县冷链仓储物流中心 | 建设规模66667平方米 | 2021 | 2023 | 6 | 6 | 实施类 |
| 11 | 黟县综合物流中心 | 建设规模66000平方米 | 2024 | 2025 | 2 | 2 | 实施类 |
| 12 | 祁门县冷链物流中心 | 建设规模40000平方米 | 2021 | 2023 | 1.5 | 1.5 | 实施类 |
| **实施类小计** | | |  |  | **28** | **26.3** |  |
| 13 | 南大门客运集散中心 | 一级综合客运场站，占地规模4600平方米，位于黄山风景区南大门 | 2024 | 2025 | 1.1 | 1.1 | 预备类 |
| 14 | 黄山绿色空铁物流园 | 建设规模1635316平方米 | 2022 | 2025 | 32 | 32 | 实施类 |
| **预备类小计** | | |  |  | **33.1** | **33.1** |  |
| **合计** | | |  |  | **61.1** | **59.4** |  |

黄山市“十四五”交通运输发展规划乡镇综合运输服务站项目表

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **项目名称** | **项目地址** | **建设性质** | **建设功能** | **用地面积**  **（平方米）** | **建筑面积**  **（平方米）** | **开工年** | **完工年** | **十四五投**  **资（万元）** | **类别** |
| 1 | 汤口镇综合运输服务站 | 黄山区汤口镇 | 新建 | 管理、综合服务、快递、电商 | 350 | 350 | 2022 | 2023 | 124 | 实施类 |
| 2 | 耿城镇综合运输服务站 | 黄山区耿城镇 | 扩建 | 管理、综合服务、客运、货运、邮政、快递、电商、供销 | 160 | 160 | 2022 | 2022 | 100 | 实施类 |
| 3 | 焦村镇综合运输服务站 | 黄山区焦村镇 | 改建 | 管理、综合服务、客运、货运、邮政、快递、电商供销 | 1520 | 500 | 2022 | 2023 | 100 | 实施类 |
| 4 | 呈坎综合运输服务站改造 | 徽州区呈坎镇呈坎村 | 改造 | 客运、物流、快递、仓储 | 98 | 95 | 2020 | 2021 | 25 | 实施类 |
| 5 | 金字牌综合运输服务站 | 祁门县金字牌镇 | 改建 | 综合服务、客运、货运、邮政、快递 | 382 | 382 | 2021 | 2022 | 20 | 实施类 |
| 6 | 赤岭口综合运输服务站 | 祁门县安凌镇 | 改建 | 综合服务、客运、货运、邮政、快递 | 502 | 502 | 2021 | 2022 | 35 | 实施类 |
| 7 | 小路口综合运输服务站 | 祁门县小路口镇 | 改建 | 综合服务、客运、货运、邮政、快递 | 551 | 551 | 2021 | 2022 | 35 | 实施类 |
| 8 | 芦溪综合运输服务站 | 祁门县芦溪乡 | 改建 | 综合服务、客运、货运、邮政、快递 | 258 | 258 | 2021 | 2022 | 25 | 实施类 |
| 9 | 闪里综合运输服务站 | 祁门县闪里镇 | 改建 | 综合服务、客运、货运、邮政、快递 | 139 | 139 | 2021 | 2022 | 20 | 实施类 |
| 10 | 大坦综合运输服务站 | 祁门县大坦乡 | 改建 | 综合服务、客运、货运、邮政、快递 | 150 | 150 | 2021 | 2022 | 20 | 实施类 |
| 11 | 杞梓里镇综合运输服务站 | 歙县杞梓里镇 | 改建 | 邮政、快递、客运、电商 | 300 | 150 | 2021 | 2021 | 50 | 实施类 |
| 12 | 深渡镇综合运输服务站 | 歙县深渡镇 | 改建 | 邮政、快递、客运、电商 | 120 | 360 | 2021 | 2021 | 50 | 实施类 |
| 13 | 许村镇综合运输服务站 | 歙县许村镇 | 改建 | 邮政、快递、客运、电商 | 280 | 300 | 2021 | 2021 | 55 | 实施类 |
| 14 | 王村镇综合运输服务站 | 歙县王村镇 | 扩建 | 邮政、快递、客运、电商 | 170 | 430 | 2021 | 2021 | 60 | 实施类 |
| 15 | 富堨镇综合运输服务站 | 歙县富堨镇 | 改建 | 邮政、快递、客运、电商 | 160 | 160 | 2021 | 2021 | 80 | 实施类 |
| 16 | 溪头镇综合运输服务站 | 歙县溪头镇 | 改建 | 邮政、快递、客运、电商 | 240 | 360 | 2021 | 2021 | 60 | 实施类 |
| 17 | 坑口乡综合运输服务站 | 歙县坑口乡 | 改建 | 邮政、快递、客运、电商 | 130 | 260 | 2023 | 2024 | 50 | 实施类 |
| 18 | 绍濂乡综合运输服务站 | 歙县绍濂乡 | 改建 | 邮政、快递、客运、电商 | 150 | 90 | 2022 | 2023 | 30 | 实施类 |
| 19 | 狮石乡综合运输服务站 | 歙县狮石乡 | 改建 | 邮政、快递、客运、电商 | 60 | 60 | 2021 | 2022 | 50 | 实施类 |
| 20 | 长陔乡综合运输服务站 | 歙县长陔乡 | 改建 | 邮政、快递、客运、电商 | 80 | 120 | 2021 | 2022 | 50 | 实施类 |
| 21 | 金川乡综合运输服务站 | 歙县金川乡 | 改建 | 邮政、快递、客运、电商 | 100 | 80 | 2022 | 2023 | 30 | 实施类 |
| 22 | 街口乡综合运输服务站 | 歙县街口乡 | 改建 | 邮政、快递、客运、电商 | 140 | 280 | 2022 | 2023 | 60 | 实施类 |
| 23 | 璜田乡综合运输服务站 | 歙县璜田乡 | 改建 | 邮政、快递、客运、电商 | 230 | 300 | 2022 | 2023 | 40 | 实施类 |
| 24 | 武阳综合运输服务站 | 歙县武阳乡 | 改建 | 邮政、快递、客运、电商 | 185 | 380 | 2022 | 2023 | 40 | 实施类 |
| 25 | 岔口乡综合运输服务站 | 歙县岔口乡 | 改建 | 邮政、快递、客运、电商 | 200 | 360 | 2022 | 2023 | 60 | 实施类 |
| 26 | 休宁县海阳镇综合运输服务站 | 休宁县海阳镇 | 改建 | 客运、管理、快递 | 6000 | 1057 | 2022 | 2022 | 100 | 实施类 |
| 27 | 休宁县五城镇综合运输服务站 | 休宁县五城镇 | 改建 | 客运、邮政、管理、电商 | 940 | 380 | 2021 | 2021 | 50 | 实施类 |
| 28 | 休宁县东临溪镇综合运输服务站 | 休宁县东临溪镇 | 改建 | 管理、客运、邮政 | 940 | 664 | 2021 | 2021 | 80 | 实施类 |
| 29 | 休宁县溪口镇综合运输服务站 | 休宁县溪口镇 | 改建 | 客运、邮政、管理、电商 | 6000 | 1057 | 2022 | 2022 | 150 | 实施类 |
| 30 | 休宁县流口镇综合运输服务站 | 休宁县流口镇 | 改建 | 客运、邮政、电商 | 80 | 160 | 2022 | 2022 | 30 | 实施类 |
| 31 | 宏潭综合运输服务站 | 黟县宏潭乡宏潭村 | 改建 | 建设功能管理、客运、货运、邮政 | 600 | 80 | 2022 | 2024 | 30 | 实施类 |
| 32 | 美溪综合运输服务站 | 黟县美溪乡美坑村 | 改建 | 建设功能管理、客运、货运、邮政 | 150 | 80 | 2022 | 2024 | 30 | 实施类 |
| 33 | 渔亭综合运输服务站 | 黟县渔亭镇团结村 | 改建 | 建设功能管理、客运、货运、邮政 | 100 | 80 | 2022 | 2024 | 50 | 实施类 |
| 34 | 柯村镇综合运输服务站 | 黟县柯村镇柯村村 | 改建 | 建设功能管理、客运、货运、邮政 | 100 | 100 | 2022 | 2024 | 50 | 实施类 |
| 35 | 阳湖镇综合运输服务站 | 屯溪区阳湖镇稽灵山路 | 改建 | 客运、邮政、快递、邮储 | 255 | 255 | 2021 | 2021 | 540 | 实施类 |
| 36 | 黎阳镇综合运输服务站 | 屯溪区黎阳镇万贯家园西苑 | 改建 | 客运、邮政、快递、供销 | 120 | 120 | 2021 | 2021 | 6 | 实施类 |
| **合计** | | | | |  |  |  |  | **2385** |  |

黄山市“十四五”交通运输发展规划内河水运项目表

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **项目名称** | **建设内容及规模** | **开工年** | **完工年** | **总投资**  **（万元）** | **十四五投**  **资（万元）** | **类别** |
| 1 | 新安江流域船舶污水上岸工程信息监管平台建设 | 智能一体化污水储存柜、一体化外装监测装置、船舶生活污水在线监测系统。 | 2021 | 2025 | 300 | 300 | 实施类 |
| **实施类小计** | | |  |  | **300** | **300** |  |
| 2 | 新安江旅游航道整治工程新安江航道综合开发利用项目前期工作 | 续建完善妹滩枢纽船闸工程；新建设柘林枢纽、码头，包括主体（坝体）工程建设、水库移民安置、征地补偿、王村大桥改建；对妹滩下游9.7公里航道进行疏浚。 | 2025 | 2029 | 200000 | 2000 | 预备类 |
| **预备类小计** | | |  |  | **200000** | **2000** |  |
| **合计** | | |  |  | **200300** | **2300** |  |