

黎政〔2025〕19号

关于印发《屯溪区黎阳镇山洪灾害防御 工作预案》的通知

各村（居）、社区：

为切实做好我镇今年的防汛工作，确保全镇人民群众生命财产安全和工农业生产正常进行，有效防御山洪灾害，提升监测预警能力，提高群测群防工作水平，保证各种应急反应资源处于良好状态，指导应急反应行动有序进行，最大限度减少人员伤亡和财产损失，实现应急反应行动的快速、有序、高效，现将防汛应急预案印发给你们，请认真遵照执行。

2025年4月22日

屯溪区黎阳镇山洪灾害防御工作预案

一、总则

1.1 编制目的

为科学有序地防御山洪地质灾害，做好防御山洪灾害的各项工作，最大限度地减少灾害造成的损失，确保人民群众的生命财产安全。根据黎阳镇的实际状况，特制定本预案。

1.2 编制依据

1.2.1 《中华人民共和国防洪法》、《中华人民共和国水土保持法》、《地质灾害防治条例》、《中华人民共和国气象法》等法律、法规，及安徽省实施法律、法规的办法等规章。

1.2.2 依据《山洪灾害防御预案编制导则(SL666-2014)》、《屯溪区防洪抗旱应急预案》、《屯溪区突发地质灾害应急预案》等有关规程、规范和技术标准。

1.3 编制原则

1.3.1 坚持以人为本和牢固树立科学发展观,以保障人民群众生命财产安全为首要目标。

1.3.2 贯彻执行安全第一，常备不懈，以防为主，“防、避、抢、救”相结合的原则。

1.3.3 落实行政首长负责制、分级管理责任制、分部门责任制、技术人员责任制和工作人员岗位责任制。

1.3.4 因地制宜、切实可行，具有实用性和可操作性。

1.4 适用范围

本预案适用于我镇境内各行政村，指导防台风防山洪等自然灾害防御应急工作的开展。

二、基本情况

2.1 自然情况

2.1.1 行政区划

黎阳镇位于屯溪西部，东临屯溪市区，南临率水与休宁接壤，西与奕棋镇毗邻，北临横江。全镇总面积 22.89 平方公里。属亚热带湿润气候，雨量充沛，全年平均降水量 1172 毫米，年平均气温 16.3℃，地势西高东低，中西部为 300 米以下的丘陵，其余均为河谷平畈。

2.1.2 流域情况

黎阳镇境内有屯溪区三大河流，北为横江，中为占川河，南为率水。三河均在花溪饭店处汇合，汇入新安江。

2.2 社会经济情况

全镇有 10 个村（居），2 个城市社区，常住人口 3.96 万人，2024 年全镇一般公共预算收入 8375 万元。

2.3 受灾区域及成灾原因

因黎阳镇地处丘陵地带，洪灾基本上由暴雨形成。经黄山山脉提升的暖湿气流与南下的冷空气交会，出现降雨高度集中，强度大、雨量大，导致特大暴雨而产生洪流。1996 年 6 月 30 日洪水、洪峰来时，临近的横江、占川河和率水河西岸村庄一片汪洋。河水倒流农田被淹，村庄、学校、企业、机关进水、供水、供电、

交通中断。全镇 1.2 万人受灾。农田 3900 多亩受淹。水库、山塘电灌站等水利设施遭受不同程度的损毁，村民遭受的损失严重。根据历年来山洪灾害的特点，我镇出现山洪灾害主要是占川河、率水河、横江沿岸低洼地段以及水库、屋顶当家塘等。

2.4 山洪灾害防御现状

全镇现有小（二）型水库 3 座，在“十一五”期间均列入国家计划实施了加固除险，现已基本达到部颁防洪标准。

我镇是新安江三条支流横江，占川河，率水的重要汇流处，近年来得益于全区封山育林、退耕还林等生态治理的措施，我镇区域内小流域先后得到了整治，加固了部分河堤护岸，加大了荒地的梯地绿化，减少水土流失量。丘陵、山地的植被保护得到了部分改善。

三、危险区、安全区

按照危险区、安全区的划分原则，我镇范围内的危险区、警戒区主要包括新江、傍霞、汉水河、率水河沿河区域。

受山洪灾害威胁区域基本情况表

序号	威胁区名称	涉及人数	受威胁原因
1	新江村	1 户，2 人	汉水河突发洪水灾害威胁
2	傍霞村树仑	1 户，2 人	率水河突发洪水灾害威胁

其他规划范围内区域，居住相对安全，生产活动基本不受山洪灾害影响，相对为安全区域。

四、组织指挥机构及工作职责

4.1 组织指挥机构

为有效防御山洪灾害，黎阳镇按镇、村二级成立了镇村山洪灾害防御领导小组。在区指挥部的领导下，组织指挥、领导镇域内的山洪灾害防御工作。

指 挥 长：叶启龙

副 指 挥 长：王 峰 谢 滨 吴 平 江延娜

许 兴 程 波 吴超群 黄月月

徐 晖

成 员：程义军 张兰英 李 松 王 昱

郑 艳 许 虎 吴志健 宦雅男

李 波

4.2 职责和分工

总指挥：负责全镇山洪灾害防御小组成员的调度和协调工作，检查督促山洪灾害防御预案及各级职责的落实；根据山洪预警汛情的需要，发布命令，调集抢险物资器材和全镇总动员；请示上级政府和防汛指挥部调用抢险队伍及物资支援。

副指挥：负责山洪灾害危险区、警戒区的监测、洪灾抢险、随时掌握雨情、水情，灾情、险情动态，落实组长发布的防御抢险等命令，指挥群众安全转移、避灾躲灾，并负责灾前灾后各种应急抢险、工程设施修复等工作。

巡查监测组：负责对上级、气象、水文、国土资源等部门汛前各种信息的收集整理和传递，负责雨量、水位站点降雨量的水

位监测工作，以及镇域内水利工程工况及山体开裂、滑坡、泥石流暴发等迹象的观测，及时将暴雨和洪水预报预警信息及险情灾情动态，向指挥长反馈信息，并按指挥长的命令发布预警报警信号。

巡查信息组：信息组人员对不同的监测内容在第一时间向镇指挥长汇报有关监测信息，信息传输方式采用手机、电话等，在没有接通情况下人工快速前往汇报。领导小组收到基层监测人员重要信息后，在第一时间向指挥长汇报，如遇紧急情况，领导小组收到基层监测人员重要信息后第一时间可向上级指挥部汇报。

转移调度组：收到区防指挥部预警信息后，通知领导小组全体成员上岗到位，通过广播、电话，责任人将预警信息通知到村，村巡查人员通知到户，并做好人员转移的一切准备工作，同时要求危险区内的所有人员做好防御工作和转移准备。当情况危急时，通知警戒区内的人员紧急转移到安全区内，并做好群众生活的安置和抢险救灾工作。

保障组：负责对辖区内的桥梁，危险区群众住房。排水、低洼地住户、人员转移道路、地质灾害隐患点、泥石流沟道淤积、防汛抢险物质的消耗等进行全面普查。对发现的问题造册登记，并及时进行处理，不能处理的及时上报，对本预案的主要内容，利用会议、广播、墙报、标语等形式，向群众进行宣传。镇村领导小组组织预案演练、组织村民熟悉转移路线和安置方案，做到出险时驾轻就熟迅速避险，确保生命财产安全，同时为防患于未然，确保发生险情时能够及时处理。在镇物资储备库储备 8000 只防汛

袋、70套雨衣、50个电筒、400平米雨布，在三个小（二）型水库大坝附近分别储备10立方沙石、500只编织袋、20把防汛铲，并与安全区域内的商店签订合同，代储安置人员的生活必需品。如方便面、大米和食油等，一旦发生灾害，确保转移人员衣食住行和生活安置等保障工作。

应急抢险队：镇成立防御山洪灾害应急抢险队。由武装部长吴超群任队长，副镇长徐晖任副队长，队员由执法队多人组成的应急抢险队伍。一旦发生险情，立即投入抢险救灾，对转移的人员做好临时安置，发放粮食、衣服，稳定好受灾安置人员的情绪。险情过后，有组织地安排转移人员返回居住地，及时抢救受伤人员，清理掩埋牲畜尸体，对可能倒塌的危房进行检测、防范、排除隐患。

4.3 重点地段组织防御山洪灾害

4.3.1 我镇境内山洪灾害影响区范围较广，沿河低洼村庄，水库、塘坝下游，地质灾害隐患点等均要有专人负责值守和观测，一旦发现险情立即报告并及时做好人员的转移安置，确保人民群众生命财产安全。

4.3.2 暴雨来临之时，各村（居）委会主任必须安排人员24小时值班，在沿河重点低洼堤段巡视、值班，并及时通知沿河易受淹的单位和农户做好转移物质的准备，一旦洪水达到警戒水位时，立即召集抢险突击队赶赴现场，同时疏散村民转移物资，密切注意洪水水位上涨情况以及加强对低洼危险区的巡查，确保危险区群众的生命安全，尽量减少财产损失。

4.3.3 汛期遇到山洪时，镇范围内小学应根据洪水情况，提前做出学生放假决定，并安全护送学生回家，此项工作由校领导负责。

4.3.4 对屋顶塘在汛期则禁止在溢洪道内设置拦鱼栅，注意塘坝运行变化情况，遇到情况，及时汇报，并及时组织应急队伍进行抢险和疏散人员到安全地带。

4.3.5 暴雨来临时镇联系村干部全部到所联系的村指导抗洪防灾工作，抢险应急小分队，在镇政府待命，各村（居）必须派人 24 小时到重要塘库和低洼、危险地段进行巡察，密切注意水情、雨情、工情的变化，同时各村（居）委会要将抢险物质运到低洼危险地段，抢险人员要带上竹木排、船、救生衣，在低洼地段待命，每个抢险队员手机要 24 小时开机，以便联系，随时准备抢险，此项工作由监测组、信息组负责。

险情发生时，灾害点村抢险队员到险情发生地点进行抢险，一部分人安排疏导群众向安全地带转移，一部分进行抢险，镇抢险应急小分队到险情最重的村帮助抢险，尽量使损失降到最低限度，此项工作由转移组负责。

险情发生后，各村要详细统计该村发生的灾情情况，以及人、财、物损失情况，同时对险情地点进行摄像、拍照片，同时安排好灾民的吃、穿、住、行，对灾情发生地要进行消毒防疫，以防疫情发生。此项工作由信息组、保障组负责。

防治山洪灾害责任重大，必须严格执行国务院颁发的《山洪灾害防治条例》，坚持依法管理，照章办事，切实保障防灾工作情

况及时上传下达，确保政令畅通，要维护防治设施，违反《办法》的行为要依法按照有关规定给予处理。

五、监测预警

5.1 通信

5.1.1 选取适宜的通信方式。常用的通信方式有电视、无线广播、电话、传真、短信指挥系统、专用警报系统、锣鼓、号等。

5.1.2 以经济、实用为原则，因地制宜地建设与通信方式相适应的山洪灾害监测信息、警报等的传输和信息反馈通信网络。

5.1.3 可逐步建立山洪灾害各类数据汇集及信息共享平台。

5.2 预报预警

5.2.1 预报内容：气象预报、溪河洪水预报、泥石流和滑坡预报。

5.2.2 预警内容：暴雨洪水监测信息；降雨、洪水位是否达到临界值；水库及山塘水位监测信息；可能发生泥石流或滑坡的监测和预报信息等。

5.2.3 预警启用时机：（1）当接到暴雨天气预报，相关行政责任人应引起重视。当预报或发生的降雨接近或将超过临界雨量值时，应发布暴雨预警信息；（2）当上游水位急剧上涨，将对下游造成山洪灾害，应立即向下游发布预警信息；（3）当出现发生泥石流、滑坡的征兆时，应发布泥石流、滑坡灾害预警信息；（4）水库及山塘发生溃决性重大险情时应及时发布相关信息。

5.2.4 预警的实施：根据各自职责分工，并按照防汛突发事件发生、发展的等级、趋势和危害程度，及时向防汛抗旱指挥部办

公室提出相应的预警建议。

当接到上级汛情预警时，立即通知各村（居）、学校（幼儿园）、施工企业、地质灾害监测点人员做好避灾、防灾工作，并做好群众撤离的各项准备；如果接到上级群众转移的指令，则立即组织群众和立即转移。

六、转移安置

6.1 转移安置纪律

转移工作采取乡、村、组干部层层包干负责的办法实施，明确转移安置纪律，统一指挥，安全第一。

根据山洪预警信息，在组织人员转移时，应做到：

（1）一般情况下乡、村、组网格区域山洪防御指挥负责人应到岗指挥；紧急情况时，村、组网格区域山洪防御工作组领导班子应到岗指挥，严禁临阵缺岗。

（2）转移时遵循先人员后财产，先老弱病残孕幼后一般人员的原则，严禁争先恐后、不服从指挥。

（3）严禁在转移线路上搭建任何影响通行的建筑物或构筑物，严禁破坏安置地点的正常使用。

（4）严禁将用于转移安置的工具或器材挪作他用。

6.2 转移安置

6.2.1 转移遵循先人员后财产，先老弱病残人员后一般人员的原则，应以集体、有组织转移为主。

6.2.2 转移地点、路线的确定遵循就近、安全的原则。汛前拟定好转移路线、安置地点，汛期必须经常检查转移路线、安置

地点是否出现异常，如有异常应及时修补或改变线路。转移路线要避免跨河、跨溪或易滑坡等地带。不要顺着溪河沟谷上下游、泥石流沟上下游、滑坡的滑动方向转移，应向溪河沟谷两侧山坡或滑动体的两侧方向转移。填写群众转移安置计划表，绘制人员转移安置图。制作明白卡，将转移路线、时机、安置地点、责任人等有关信息发放到每户。制作标识牌，标明安全区、危险区、转移路线、安置地点等。

6.2.3 因地制宜地采取集中、分散等安置方式。

七、抢险救灾

7.2.1 一旦发生险情，在及时向上一级防汛指挥部门报告的同时，应急抢险队投入抢险救灾，确保灾区人民群众的生命安全，尽量减少财产损失。紧急情况下可以强制征用和调配车辆、设备、物资等。

7.2.2 对可能造成新的危害的山体、建筑物等要安排专人监测、防御。

7.2.3 发生灾情，要首先把被困人员迅速转移到安全地带。

7.2.4 如有人畜伤亡，及时抢救受伤人员，清理、掩埋人畜尸体。

7.2.5 对紧急转移的人员作好临时安置，发放粮食、衣物，对灾区作好卫生防疫工作。

7.2.6 迅速组织力量抢修水、电、路、通信等基础设施。

附件 1: 预警程序示意图

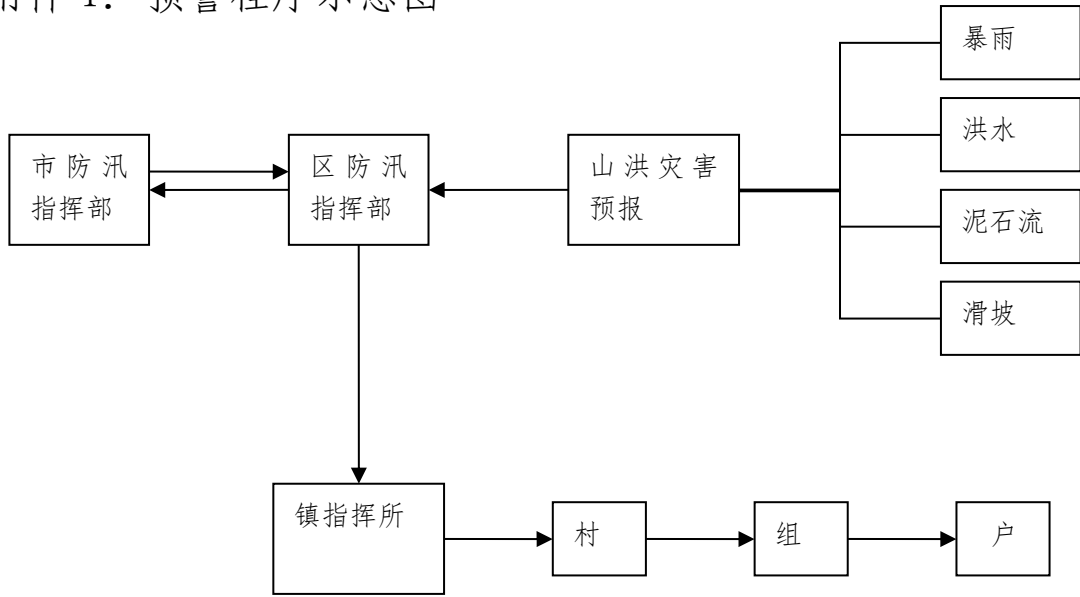
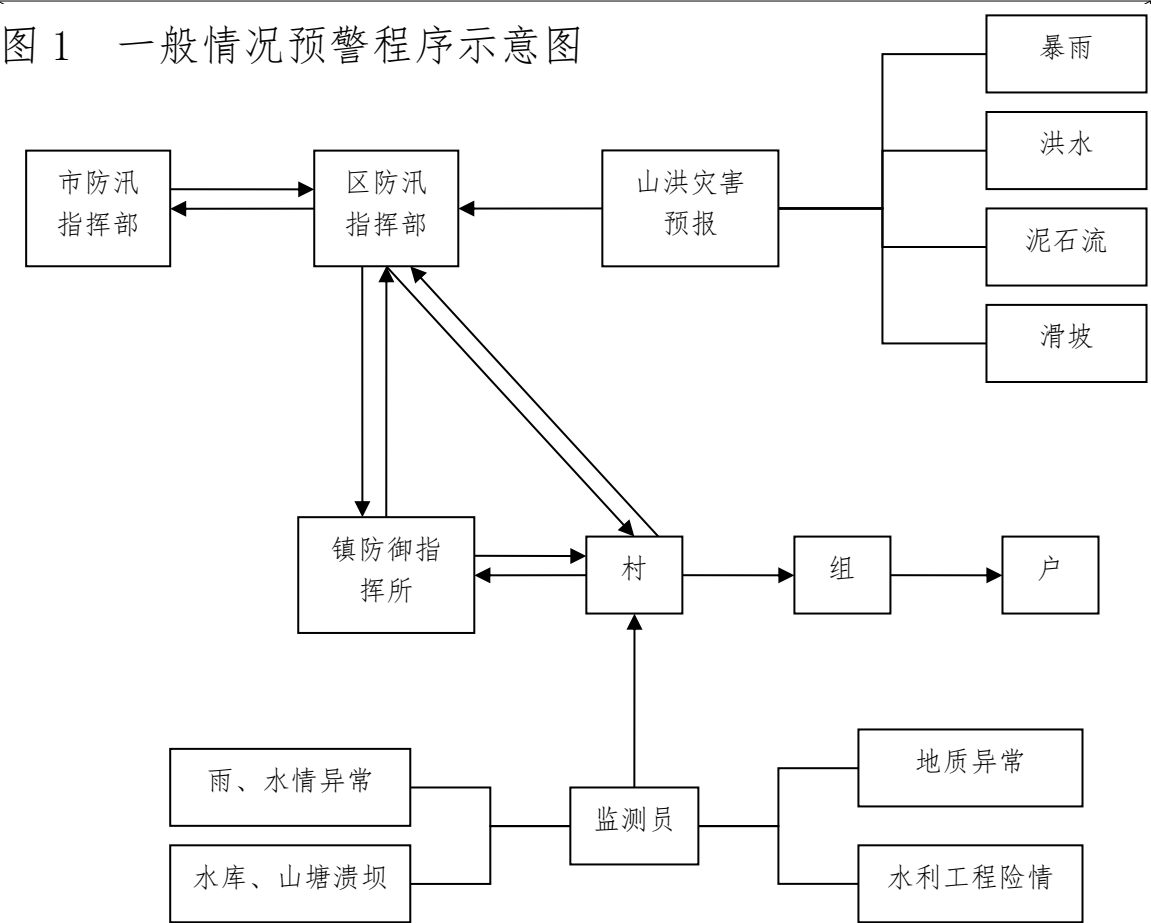


图 1 一般情况预警程序示意图



附件 2: 各组花名册及联系方式

黎阳镇 2025 年防汛抢险应急队伍及人员花名册

序号	姓名	职务	联系电话
1	吴超群	队长	19955950246
2	徐 晖	副队长	18755909120
3	林天有	副队长	18755958558
4	汪智勇	队员	13855954660
5	朱海曙	队员	13855916837
6	余国平	队员	18755953731
7	吴建武	队员	15155990994
8	孙伟春	队员	13685593886
9	江 锐	队员	18715597561
10	叶宝军	队员	18305591047
11	江恒新	队员	13855961852
12	程荣旗	队员	15755949141
13	严洪龙	队员	13195598828
14	王忠华	队员	13705591204
15	戴勇军	队员	13053220203
16	邹年九	队员	13955987764
17	项黎晖	队员	13855948384
18	李 波	队员	18055997778
19	程 泽	队员	18755968209

黎阳镇山洪灾害防御机构人员及职责

机构	队长	电话	成员	职责
巡查监测队	各联系村、社区领导	13955986740	朱冬顺 杨有进 王 斌 詹丽芳 许园军 徐 敏 朱建军 刘观和 饶勇军 李建军 姚金成 杨敏强	负责本村（居）区域内日常巡查及人员转移安置工作。
巡查信息队	王 峰	13955986740	许 虎 李 波 吴志健 王辉文	负责统计各村险情、实情及人员转移、安置等情况。
转移调度组	吴超群	19955950246	王 昱 汪智勇 桂子文 林天有	负责抢险物资和抢险队伍的调度和险情险段人员转移安置等工作。
保障队	谢 滨	13805598300	戴 赞 郑 艳 许 许 虎	负责受灾群众衣食住行、生活必需品的保障。

抄送：区水利局、区防汛抗旱指挥部

黎阳镇党政综合办公室

2025年4月22日印发